



# عمل وتنمية

مجلة فصلية تصدر عن المكتب التنفيذي لمجلس وزراء العمل ومجلس وزراء السُّلُطُون الافتراضي  
بدول مجلس التعاون لدول الخليج العربية. سبتمبر 2014 «العدد الرابع» - ISSN: 2210-18000



| دول المجلس تشارك في  
| الدورة الـ 41 لمؤتمر العمل العربي



المؤسسة العربية تدرب  
تقدماً كبيراً في مكافحة  
عمل الأطفال

السعودية تطبق  
في تطبيق نظام  
«سالك»



تعاون خليجي  
عربي لدعم دليل  
محطات الإعالة

مشاركة دولية  
واسعة في لقاء  
«الاتصال الأسري»





### **المكتب التنفيذي**

مجلة فصلية تصدر عن:  
**المكتب التنفيذي لمجلس وزراء العمل ومجلس وزراء الشؤون الاجتماعية بدول مجلس التعاون لدول الخليج العربية**

رئيس التحرير:  
**عقيل محمد الجاسم**

فريق التحرير:  
**محمد عاصي حافظ**  
**خليل يعقوب بوهراز**  
**عدنان رمضان عوض**  
**عيسى خليل الدراري**

هاتف:  
**+973 17530202**

فاكس:  
**+973 17530753**

البريد الإلكتروني:  
**info@gcclsa.org**

صندوق بريد:  
**26303 - المنامة**  
**ملكة البحرين**

نديق وتصديق لغوي:  
**عبدالرضا محسن**

إخراج وتصميم:  
**سلفر لайн للإعلانات**  
**+973 33800877**



**4**

**الجسم: ندرك الضغوط التي تمارسها بعض الأطراف على مكتب العمل الدولي**



**9**

**حان الوقت لتمكين الأسرة الخليجية بسوها ووظيفياً**



**10**

**دورة تدريبية خلائقية بدول نظم التلمذة المهنية**



**18**

**الصبيح: الوزارة تقدم بدها للشباب وتدعمهم لاندماج في سوق العمل**



**24**

**مبادرات قطرية لحماية حقوق العمالة الوافدة**



**26**

**تعديلات خلائقية لأساس منظومة تشريعية متکاملة لكبار السن**

## طاقات خليجية قادرة على العطاء والتميز

أنهى فريق الرؤى والوجهات المستقبلية حول منظومة المؤهلات والمعايير والاختبارات المهنية بدول مجلس التعاون لدول الخليج العربية، والذي يرأسه معالي الشيخ عبد الله بن ناصر البكري، وزير القوى العاملة في سلطنة عمان. مؤخراً آخر اجتماعاته، بالوصول إلى مشروع صيغة خلنجية مشتركة لوضع المؤهلات والاختبارات والمعايير المهنية، ستعرض على مجلس وزراء العمل في دول المجلس في دورتهم (٢١) التي تستضيفها دولة الكويت في نوفمبر المقبل.

لقد بذل الفريق خلال العامين الماضيين، ومن خلال اجتماعات وورش عمل مكثفة جهوداً متميزة لوضع أرضية مشتركة بين دول المجلس لبناء مؤهلات ومعايير خلنجية مشتركة، سيكون لها الأثر في تصحيح بعض العقبات التي تعرّض تطوير أسواق العمل بدول المجلس، فضلاً عن مساهمتها في تبادل التجارب المتميزة بين دول المجلس وتكاملها.

إن النتائج التي خرج بها الفريق تؤكد على وجود طاقات وخبرات في دول المجلس قادرة على الإسهام بكلمة واقتدار في وضع سياسات في شتى الموضوعات ذات العلاقة بالعمل، فهم، فضلاً عن تسلحهم بالعلم والخبرة، أبناء المنطقة وعلى علم بطبيعة الإشكاليات والتحديات التي تواجهنا، الأمر الذي سيجعل من حلولهم ومقرراتهم نابعة أولاً من حبهم ورغبتهم في خدمة أولئك، وثانياً من معرفتهم بطبيعة مجتمعاتنا وما هي الحلول التي ستتناسب معه.

لا يسعني هنا إلا أن أسجل بالغ الشكر والتقدير لمعالي الشيخ عبد الله بن ناصر البكري، وزير القوى العاملة في سلطنة عمان، رئيس الفريق، على متابعته وتوجيهاته المستمرة للفريق والتي كان لها الأثر الكبير في تحقيق الأهداف المتداولة من الفريق، والشكر موصول لكل أعضاء الفريق من دول مجلس التعاون.



عقيل الجاسم

## مدير عام المكتب التنفيذي يجتمع بمدير عام منظمة العمل الدولية الجاسم: ندرك الضغوط التي تمارسها بعض الأطراف على مكتب العمل الدولي



السيد جاي رايدر مستقبلاً مدير عام المكتب التنفيذي

واجب المكتب أن لا يأخذ الشكاوى دون تحقيق أو تدقيق في وقائع الأمور، كما تطرق سعادة الأستاذ عقيل الجاسم إلى أهمية تعزيز مكتب المنظمة في دولة الكويت لتنفيذ برامج تستفيد منها المتعلقة. وأشار سعادته على تقرير المدير العام المنظمة العمل الدولية المتعلقة بالأراضي العربية المحتلة وما تناوله من إنصاف لأوضاع العمال فيها. كذلك تناول المطران بنود الاجتماع الوزاري وفدي المكتب التنفيذي.

استقبل سعادة السيد جاي رايدر مدير عام منظمة العمل الدولية في مكتبه بعنوان منظمة العمل الدولية في جنيف سعادة الأستاذ عقيل الجاسم مدير عام المكتب التنفيذي لمجلس وزراء العمل ومجلس وزراء الشؤون الاجتماعية بدول مجلس التعاون لدول الخليج العربية، وذلك مساء يوم الخميس الموافق ۱۲ يونيو ۲۰۱۴، وذلك للباحث حول عدد من الموضوعات والقضايا ذات الاهتمام المشترك.

وقدتناول الاجتماع الذي عقد على هامش أعمال الدورة ۱۰۲ لمؤتمر العمل الدولي عدداً من الموضوعات الخاصة بالتعاون المشترك بين المكتب التنفيذي ودول مجلس التعاون وبين منظمة العمل الدولية ومكتبيها الإقليمي بيروت، حيث إن العمل يجري حالياً على تنفيذ عدد من البرامج الفنية وورش العمل والدورات التدريبية في مجالات العمل، وذلك عبر الاستفادة من الخبرات الدولية في هذا المجال. كما أكد الجاسم على الدور الذي تلعبه دول المجلس في حماية حقوق العمالة الوافدة من خلال التعاون الذي تقيمه دول المجلس مع الدول الآسيوية المرسلة للعمالة المعروفة بـ(حوار أبوظبي)، والذي يعقد في دورته الثالثة خلال نوفمبر من هذا العام في دولة الكويت. وأكد من جهة أخرى على أهمية معرفة الإجراءات والبرامج التي تتخذها دول المجلس في سبيل حماية العمالة الوافدة، وأن تسليط الضوء على دول المجلس في قضايا العمل يجب أن يأخذ بعين الاعتبار تلك الإجراءات والتطورات الإيجابية التي تتخذها دول المجلس في هذا المجال.

كما شدد مدير عام المكتب التنفيذي على أنه يدرك حجم الضغوط التي تمارسها بعض الأطراف على مكتب العمل الدولي، ولكن من

# ندوة التماسك الأسري الثالثة (حماية الأسرة في التجارب الدولية)



جانب من جلسات عمل الندوة

١٩ - ٢٠ أغسطس ٢٠١٤

محافظة ظفار - صلالة

في ختام ندوة التماسك الأسري الثالثة بصلالة... مشاركون:

## تطوير التشريعات الأسرية لمواجهة التحولات العالمية

رعاية المسنين في أسرهم وتعزيز ذلك من قبل الجهات الحكومية والأهلية، بما يساعد على تعماضك الأسرة والحفاظ على كيانها، إضافة إلى توصية بتكليف المكتب التنفيذي بإعداد دراسة حول الترعة الاستهلاكية المادية وتأثيرها على قيم وسلوك الأبناء في الأسرة والمجتمع بدول مجلس التعاون، كما دعا المشاركون إلى الاستفادة من موسوعة الصحة النفسية للأسرة الخليجية التي أعدتها المكتب التنفيذي في العام ٢٠١٤م، والعمل على إعداد برنامج ترجم هذه الموسوعة.

وفي ختام الندوة، أدى عالي الشيخ محمد بن سعيد الكبيسي وزير التنمية الاجتماعية بتصريح قال فيه "حظيت الندوة بحضور كبير من السلطنة وخارجها، وهذا الحضور أعطى لها إضافة مميزة وطلبية، انعكست على مستوى الحوار والنقاش في الندوة، وأيضاً في طرح الكثير من المواضيع التي تهم الأسرة العمانية والخليجية عموماً، وما لاحظناه من خلال الدورات الثلاث المتالية أن المواضيع التي بدأت تظهر بشكل جلي هو مناقشة الكثير من المشكلات التي تعاني منها الأسرة تناقض وطريقها للحوار بشكل جيد، مع تشخيص الأسباب واستعراض الحلول لخدمة الأسرة وتعماضكها، ومثل هذه الندوة و موضوع التماسك الأسري ليس قضية آنية للحوار، وإنما هي قضية مصيرية يحتم الأمر أن تكون محل نقاش وحوار لإيجاد الحلول، ومعالجة الكثير من الظواهر الاجتماعية التي تطرأ على المجتمع، المقصود من التجارب الدولية هو الاستفادة من تلك التجارب فيما ينفع مجتمعنا، وليس استقطاب تجارب خارجية غير ملائمة للمجتمع العماني حتى تستفيد من الحلول التي طرحتها نفس المشكلات الاجتماعية في الأسرة العمانية والخليجية".

وأضاف أن "وسائل التواصل الحديثة أوجدت نوعاً من العزلة بين أفراد الأسرة وبين الآباء والأمهات، مما يحتم اليات جيدة للخروج بتصنيفات تقييد تعماضك الأسر مع الاستفادة من التقنية الحديثة المتجودة"، وقال عاليه "إن الندوة مستمرة بموضوع جديدة، وستركز على المواضيع التي تهم الأسرة العمانية والظواهر الاجتماعية المستجدة".

اختتمت في ٢١ أغسطس الماضي ندوة التماسك الأسري في نسختها الثالثة التي حملت عنوان (حماية الأسرة في التجارب الدولية)، والتي نظمتها سلطنة عمان ممثلة بوزارة التنمية الاجتماعية، من خلال المديرية العامة للتنمية الاجتماعية بمحافظة ظفار، بالتعاون مع المكتب التنفيذي لمجلس وزراء الشؤون الاجتماعية بدول مجلس التعاون لدول الخليج العربية من الفترة ١٩-٢١ أغسطس الماضي.

وقد شارك في الندوة تخبة من مساعي القرار والخبراء والباحثين والأكاديميين والمهتمين بالشؤون الاجتماعية والأسرة، وتناولت الندوة عدداً من أوراق العمل على مدى أيامها، وعدداً من حلقات العمل التحليلية والنقاشية للخروج بتصنيفات تعزز من تعماضك الأسرة الخليجية والعربية، وتعزز من دورها في نشأة الأجيال القادمة، كما عرضت مجموعة تجارب لدول مجلس التعاون الخليجي، بالإضافة إلى تقديم نماذج في مجال الحماية الأسرية في بعض الدول مثل تجربة اليابان ومايلزيا والصين وأندونيسيا وبريطانيا وأميركا.

وأوصت الندوة في ختام أعمالها بالعمل على تطوير التشريعات الخاصة بالأسرة وتحديثها، بما يحقق المصلحة لجميع مكوناتها، وبما يمكنها من مواجهة التحولات والمتغيرات المتسارعة التي يشهدها العالم، كما أوصت بتبادل الخبرات والمعلومات في البرامج الموجهة لحماية الأسرة بين دول مجلس التعاون الخليجي، وإنشاء قاعدة بيانات ترصد وتتوثق جميع حالات الإساءة التي يتعرض لها الأطفال، هذا فضلاً عن العمل على توعية المجتمع بدور الحضانات وأهميتها في رعاية الطفل، وتشجيع إنشاء الحضانات في المؤسسات الحكومية، بالإضافة إلى تسهيل التشريعات والإجراءات للقطاع الخاص؛ وذلك للحد من تزايد عمليات المنازل.

وأوصى المشاركون كذلك بضرورة الاستفادة من وسائل الإعلام والانصاف المختلفة في البرامج الموجهة لتعماضك الأسرة وحمايتها، على غرار البرامج التلفزيونية السابقة مثل (أفتح يا سمسم، وسلماتك، وغيرها..)، وتطويرها بما يتواافق مع وسائل التكنولوجيا الحديثة ووسائل التواصل الاجتماعي، مع التأكيد على أهمية

# الصبيح تبحث مع الجاسم استضافة الكويت اجتماع وزراء العمل الخليجي



معالي الوزيرة هند الصبيح خلال لقائهما بالسيد مدير عام المكتب التنفيذي

بحثت وزيرة الشؤون الاجتماعية والعمل وزيرة الدولة للتنمية والتخطيط هند الصبيح مع مدير عام المكتب التنفيذي لمجلس وزراء العمل ومجلس وزراء الشؤون الاجتماعية الخليجي عقيل أحمد الجاسم الاستعدادات التنفيذية والفنية والعملية للدورة الـ ٢١ للمجلسين في الكويت نوفمبر المقبل.

وقالت وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل في بيان صحافي إن الوزيرة الصبيح، وهي رئيسة الدورة الحالية لمجلس وزراء العمل والشؤون الاجتماعية في دول (التعاون)، أشادت خلال اللقاء بالدور الحيوي والبناء للمكتب التنفيذي على أكمل وجه في تحقيق التعاون المتكامل ووضع الخطط والترتيبات وتنظيم الندوات، ما يساهم في تطوير العمل بتلك الوزارات لصالحة شعوب المنطقة.

وأضافت أن اللقاء تناول بحث الترتيبات والاستعدادات التنفيذية والفنية والعملية للدورة الـ ٢١ للمجلسين التي تستضيفها دولة الكويت في النصف الثاني من شهر نوفمبر المقبل فضلاً عن الفعاليات والأنشطة التي ستقام على هامشها.

وذكرت أن تلك الأنشطة تشمل تكريم المشروعات الاجتماعية الرائدة للمؤسسات والمشاريع الصغيرة

بمجلس التعاون لدول الخليج العربية الذي استضافته الكويت أخيراً. وتعتمد هذه الأفكار لمصلحة تطوير ومساندة أصحاب هذه المشاريع وتوظيف العمالة الوطنية وتشجيع القطاع الخاص لتوظيف هذه العمالة. من جانبه، أعرب الجاسم عن الشكر والتقدير للوزيرة الصبيح ولمسؤولي الوزارة كافة على حسن الاستقبال، وعلى ما قاما به من جهود كبيرة ساهمت في إنجاح اجتماع وزراء الشؤون ووزراء العمل الاجتماعي الخليجي وتطوره.

أصدر المكتب التنفيذي مؤخراً تقريراً شاملًا حول المهرجان المسرحي الخليجي الثالث للأشخاص ذوي الإعاقة الذي استضافته مملكة البحرين في ديسمبر الماضي. وتناول التقرير تفاصيل الإعداد والتحضير للمهرجان، مروراً باستعراض الأعمال المسرحية المشاركة، وصولاً إلى تقديم شامل للمهرجان.

من جانبه، قال مدير عام المكتب التنفيذي لجاري وزراء العمل ووزراء الشؤون الاجتماعية المسريحي الخليجي للأشخاص ذوي الإعاقة بسلط الضوء على هذه الفتنة التي تعترى بها بوصفهم مواطنين في دول المجلس ويؤمن لهم فرصة للتعبير عن ملائكتهم الفنية وإبداعاتهم المسرحية".

وأضاف الجاسم: "نهدى فعاليات المهرجان يمكن إغفالها حول مدى الترابط والتآخي بين

«التنفيذي» يصدر  
تقريراً شاملًا  
حول المهرجان  
المسرحي الـ ٣  
للأشخاص ذوي  
الإعاقة

يعرض على مجلس وزراء العمل نوفمبر المقبل... المدروقي:

## دليل خليجي للمؤهلات والمعايير والاختبارات المهنية

بالنسبة لمجلس التعاون لدول الخليج العربية، مشيراً إلى أنه يعتبر ذلك مقياساً مهماً لقياس مستوى التقدم في مسيرة العمل الخليجي الفني المشترك. وبين أن: إنشاء منظومة شاملة موحدة بين دول مجلس التعاون هو المشاريع التي تتطلب عدة خطوات تبدأ من الإيمان بالفكرة وإرادة سياسية تؤدي إلى إنشاء بنية مؤسسية راسخة وتحصيص موازنات كافية لها كما أنها تحتاج إلى بعض الوقت للإنجاز قد تستغرق في ذلك سنوات وعلى مراحل.

وأشار المدروقي إلى أن: «إنشاء نظام للمؤهلات والمعايير والاختبارات المهنية سيسمح بالنسبة لدول مجلس التعاون في تيسير انتقال العمالة الخليجية بين الدول الأعضاء في مجلس التعاون دون الحاجة إلى إعادة تقويم مهاراتهم أو التشكك في قيمة الشهادات التي يحملونها، الأمر الذي يقلل من البطالة بين مواطني دول المجلس، علاوة على تحديد مستويات للمؤهلات الأمر الذي يعمل على تجويد التعليم والتدريب بكافة مستوياته وبما يقلل البطالة بين مواطني دول المجلس من خلال نظام واضح بمعايير محددة متعارف عليها بين دول مجلس التعاون لدول الخليج العربية».



حارب المدروقي

يعلم على وضع آلية للاختبارات المهنية (النظرية والعملية). دراسة مدى إمكانية توحيد أماكن الاختبارات الخارجية والداخلية، وبين إنشاء آلية موحدة متربطة تكنولوجياً بين دول المجلس». وأوضح المدروقي أن: «مشروع إنشاء نظام للمؤهلات والمعايير والاختبارات المهنية يفتقر من أبرز التحديات التي تواجه صناع القرار والجهات المسئولة في أي دولة من دول العالم، فضلاً عن مجموعة من الدول متربطة إقليمياً كما هو الحال

أكمل فريق الرؤى والوجهات المستقبلية لمنظومة المؤهلات والمعايير والاختبارات المهنية بدول مجلس التعاون آخر اجتماعاته التحضيرية للوثيقة التي ستعرض على مجلس وزراء العمل بدول مجلس التعاون لدول الخليج العربية في دورته المقبلة التي ستنعقد في نوفمبر المقبل بدولة الكويت».

من جانبه، قال عضو الفريق المدير العام المساعد للمعايير المهنية في وزارة القوى العاملة بسلطنة عمان المهندس حارب المدروقي أن: «الاجتماع انهى دراسة الدليل الخليجي للمؤهلات والمعايير والاختبارات المهنية بدول المجلس والذي أحتوى على جميع النتائج التي خرج بها الفريق الرئيسي والفرق الفرعية في اجتماعاتهم التي عقدت خلال العام الماضي والعام الحالي. وأشار المدروقي إلى أن: «الدليل الخليجي للمؤهلات والمعايير والاختبارات المهنية سيوفر أرضية صلبة لبناء معايير ومؤهلات واختبارات خلائقية موحدة يمكن الاعتماد عليها لبناء منظومة تدريبية متكاملة ذات جودة واضحة تدعم الاقتصاد وتعود بالنفع لدول المجلس».

وبين المدروقي أن: «أن فريق الرؤى والوجهات المستقبلية يعمل على وضع آلية واضحة حول تصميم المعايير المهنية بما يتواكب مع السوق الخليجي، كما



للفعاليات هذا المهرجان، رافعين الثناء إلى سمو الشيخ علي بن خليفة آل خليفة نائب رئيس مجلس الوزراء على تقاضله برعاية المهرجان، والى وزارة التنمية الاجتماعية وفي مقدمتهم سعادة الدكتورة فاطمة محمد البلوشي وزير التنمية الاجتماعية، والى السيدة حنان محمد كمال وكيلة وزارة التنمية الاجتماعية رئيسة اللجنة العليا الخليجية المشتركة للمهرجان، والى كافة المسؤولين والعاملين بالوزارة، والشكر والتقدير موصول إلى أعضاء اللجنة العليا الخليجية المنظمة للمهرجان، والى أعضاء لجنة التحكيم، وكذلك جهود كافة الدول الأعضاء وتعاونها مع المكتب التنفيذي والتي لولاها لما خرج المهرجان بهذه الصورة الشافية الرائعة التي نالت إشادة كل من حضر فعالياته وعروضه المسرحية».

الجماهوري الغفير الذي حضر العروض المسرحية».

ونقدم الجاسم باشكر وبكثير الامتنان إلى مملكة البحرينقيادة وحكومة وشعباً على كريم استضافتها



جانب من الاجتماع

من المتوقع تدشينه في 2015

## تعاون خليجي - عربي لتحديث «دليل مصطلحات الإعاقة»

ال التربية الخاصة والتأهيل، مبينين أن هذه التطورات تستحق أن يخصص لها فصل مستقل أو أن توزع المصطلحات المرتبطة بها على أبواب الدليل كافة ( خاصة باب المناهج والأساليب في التربية الخاصة وباب التأهيل ). وأوضاع المشاركون أن السنوات العشر الأخيرة شهدت مصطلحات كثيرة جديدة في سياق جميع الأبواب الـ 12 التي يشملها الدليل في طبعته الأولى، ومثل هذه المصطلحات يجب تحديدها، وتعريفها، وإضافتها إلى الدليل ليظل دليلاً محدثاً و شاملًا، فعلى سبيل المثال، لا الحصر، لم يعد مصطلح "التخلف العقلي" مقبولاً، وإنما تم استبداله بمصطلح "الإعاقة العقلية". وقد غيرت الجمعية الأمريكية للتخلف العقلي اسمها ليصبح "الجمعية الأمريكية للإعاقات العقلية والنفسية".

وأكد المشاركون أن المسألة لا تقتصر على المسميات، لكن تغيرات طرأت أيضاً بخصوص التشخيص، والتعليم، والتدريب، وظهور مفهوم مستويات الدعم، ومهارات تقرير المصير، وتوعية الحياة، كما ظهرت توجهات حديثة على مستوى البحث العلمي والدوريات العلمية في مجال الإعاقة العقلية، والشيء ذاته ينطبق على بعض الأبواب التي يشملها الدليل، كباب الثالث (متعوبات التعلم)، والباب الرابع (الإعاقة السمعية)، والباب التاسع (المناهج والأساليب في التربية الخاصة)، والباب الحادي عشر (تعديل سلوك الأشخاص المعوقين). وأضفيت إلى المصطلحات التي تغطيها كل الأبواب الأخرى مصطلحات جديدة لا ينبغي إغفالها.

وبيّن المشاركون أن التحديث سيشمل إضافة أبواب جديدة كـ"خصيص باب حول اضطرابات الطيف التوحيدى" و"باب جديد عن اضطرابات ضعف الانتباه والتنشاط الزائد". و"باب مصطلحات ذات علاقة بخدمات الانتقال والتربية الخاصة في الطفولة المبكرة". و"إعداد مصطلحي التربية الخاصة والتكنولوجيا المساعدة والمكيفة". و"باب جديد عن التوصيف المهني والوظيفي لسمعيات العاملين مع الأشخاص ذوي الإعاقة". وأخيراً سيكون هناك باب لـ"المفاهيم والمصطلحات الجديدة التي شملتها الاتفاقية الدولية لحقوق وأشخاص المعوقين".

اجتمعت اللجنة الفنية الخليجية الملكية بتحديث الدليل الموحد لمصطلحات الإعاقة والتربية الخاصة والتأهيل في مقر المكتب التنفيذي لمجلس وزراء الشؤون الاجتماعية، بمشاركة ممثلي من دول مجلس التعاون والخبرير الدكتور جمال الخطيب المشرف العلمي على المشروع. ويسعى المشاركون لوضع اللبنات الأولى لإصدار النسخة الثانية من الدليل الموحد لمصطلحات الإعاقة، التي من المتوقع أن يتم تدشينها في العام ٢٠١٥ بعد مرور أكثر من ١٠ سنوات على إصدار الدليل في نسخته الأولى مطلع الألفية.

وترى اللجنة الفنية أن إصدار طبعة ثانية من الدليل بات أمراً ملحاً، لأن العقد الماضي شهد تطورات نوعية وكبيرة في مجالات الإعاقة، والتربية الخاصة، والتأهيل. الأمر الذي يجعل الدليل بوضعه الحالي غير مواكب نهائياً لمستجدات. ويرى المختصون من المشاركون في الاجتماع أن لاتفاقية الدولية لحقوق الأشخاص ذوي الإعاقة التي أقرتها الجمعية العامة للأمم المتحدة في العام ٢٠٠٦ آخر وأضحاها على المصطلحات المستخدمة في الأدبيات العالمية ذات العلاقة بالإعاقة، والتربية الخاصة، والتأهيل، خاصة وأن جميع دول الخليج صادقت عليها. فاضافية إلى اهتمام هذه الاتفاقية بسبل مكافحة التمييز، والتجزئ، والصور النمطية والاتجاهات السلبية نحو الأشخاص ذوي الإعاقة، نصمت هذه الاتفاقية دعوة إلى إعادة النظر في الكثير من المصطلحات والتعاريف المستخدمة في الأدبيات الدولية. ويرى المشاركون أن الاتفاقية (التي صدرت بعد خمس سنوات من إعداد الدليل) أقرت جملة من الحقوق يجب تضمينها في الدليل، ومن الأمثلة على هذه الحقوق، على سبيل المثال لا الحصر: رفع الوعي، وإمكانية الوصول، والحق في الحياة، وحرية الشخص وأمنه وحماية سلامته الشخصية، وعدم التعرض للاستغلال أو العنف أو الاعتداء، والعيش المستقل، والإدماج في المجتمع، والصحة، والمشاركة في الحياة الثقافية وأنشطة الترفيه والرياضية.

وأشار المشاركون إلى التطورات الهائلة التي شهدتها العالم في العقود الأخيرتين على مستوى تطبيقات التكنولوجيا المكيفة والمساعدة في عمليات الأشخاص ذوي الإعاقة.

## مناقشة واقع المنظمات الأهلية في التشريعات الخليجية

ينظم المكتب التنفيذي لمجلس وزراء العمل ووزراء الشؤون الاجتماعية بدول مجلس التعاون لدول الخليج العربية، وبالتعاون مع وزارة التنمية الاجتماعية بملكة البحرين، ورشة حوارية على مستوى الدول الأعضاء في المجلس في الفترة من ٤-٦ سبتمبر ٢٠١٤، حول واقع المنظمات الأهلية في التشريعات الخليجية.

وتأتي الورشة الحوارية بناءً على رغبة مجلس وزراء الشؤون الاجتماعية بدول الخليج لتعزيز وتطوير آداء منظمات المجتمع المدني في دول الخليج، يشار إلى أن المكتب التنفيذي كان قد أصدر دليلاً استرشادياً لمشروعات قوانين الجمعيات الأهلية التطوعية في دول مجلس التعاون، وهو بمثابة استكمال لتطوير التشريعات الخاصة بمنظمات المجتمع المدني الاجتماعي التطوعي التي تدخل في إشراف وتجهيز وزارات التنمية والشؤون الاجتماعية في الدول الأعضاء.

ويأتي إصدار دليل استرشادي لمشروعات قوانين الجمعيات الأهلية التطوعية في دول مجلس التعاون نظراً لاختلاف القوانين والتشريعات في تنظيم وتيسير العمل الأهلي ومنظماته بين دول مجلس التعاون وال الحاجة إلى تطويرها بما يتوافق مع التوجهات الحديثة على الصعيد العالمي، والتي يمكن أن توفر بيئة مناسبة لعمل الجمعيات وزيادة إسهامها الاقتصادي والاجتماعي في التنمية بجانب الجهود الحكومية الرسمية في المجتمع.



المشاركون في الحلقة النقاشية

مُشاركون في «السياسة الاجتماعية للأسرة» يؤكدون:

## حان الوقت لتمكين الأسرة الخليجية بنرياً ووظيفياً

اختتم المكتب التنفيذي لمجلس وزراء الشؤون الاجتماعية بدول مجلس التعاون لدول الخليج العربية حلقة نقاشية حول السياسة الاجتماعية للأسرة الخليجية بمشاركة خليجية واسعة ضمت كبار المسؤولين الخليجيين في شؤون الأسرة بدول المجلس. وناقش المشاركون خلال جلسات الحلقة النقاشية معاور تتصل بتحولات الأسرة الخليجية ومشكلاتها ومطلباتها ومحدداتها، وكذلك التحول من الرعاية إلى التمكين في السياسة الاجتماعية للأسرة الخليجية.

ودعا المشاركون في الحلقة النقاشية إلى دراسة وضع سياسة اجتماعية مستقبلية لرعاية الأسرة، تتحول فيها الجهد من تقديم المعونات والصفقات للشراحن المحتاجة إلى وضع برامج تعالج مختلف المشكلات الحياتية التي تعترض الأسرة وتعascaها وتتوفر حسن قيامها بوظائفها. وشدد المشاركون على أهمية التحول من فلسفة المعونات وأعمال الخبر إلى فلسفة تمكين الأسرة الخليجية بنرياً ووظيفياً ومشاركة ضمن منظور التنمية المستدامة لمجتمعات الخليج.

من جانبه، قال مدير عام المكتب التنفيذي لمجلس وزراء الشؤون الاجتماعية عقيل أحمد الجاسم إن: «الأسرة تشكل اللبننة الأساسية في بناء المجتمع بكل ما تعرّض له من تحولات في بيئتها ووظائفها ومجملها وأدوارها وأنماطها». وتابع: «وفي إطار ما تهدف إليه مبادئ وأهداف مجلس وزراء الشؤون الاجتماعية بدول الخليج من اهتمام بالأسرة ورعايتها، والعمل على التخطيط لمواجهة مشكلاتها وحلها، وتصميم البرامج والمشروعات الأسرية وتنفيذها. فقد سعى وزراء الشؤون الاجتماعية بدول الخليج في اجتماعهم الوزاري الأخير بالمنامة في أكتوبر الماضي لتحسين جانب من توجهاتها لتطوير السياسات الاجتماعية، ولذلك نظم المكتب التنفيذي بناءً على هذا التوجيه حلقة حوارية تعنى بالسياسة الاجتماعية للأسرة الخليجية بمشاركة خليجية».

وقال الجاسم إن: «المشروع الراهن الذي يجب التحول إليه في السياسة الاجتماعية المستقبلية للأسرة الخليجية لا بد أن يتمحور حول غاية التمكين الأسري من ضمن الاستراتيجية الوطنية للتنمية المستدامة، والإسهام النشط في إنجاحها». مشيراً إلى أنه: «من المهم أن تصب كل جهود السياسة الاجتماعية الجديدة في هذا المصب الوطني الكبير على صعيد التشريع والتنظيم والتمويل والتخطيط البرامج وتنفيذها ومتابعة تقديمها وتقديميها، ضمن إطار التنسيق الوطني بين كل المؤسسات والهيئات والفعاليات المشاركة فيه».



## نظمها «المكتب التنفيذي» و«العمل الدولية» دورة تدريبية خلبيّة دول نظم التلمذة المهنيّة

ذلك في توظيف المُتخرّجين حديثاً، وينظر مجلس وزراء العمل بدول الخليج إلى موضوع التدريب في موقع العمل بأهمية كبيرة في النظام المطور للتعليم الفني والمهني (التمذّلة المهنيّة)، باعتباره أحد المكونات الأساسية للخطة الدراسية التي تساعد الطالبة والطالبات على اكتساب الخبرات الفنية والحياتية المختلفة، حيث يتم سنويًا التعاون مع مؤسسات وشركات سوق العمل لتوفير التدريب الميداني الملائم للطلبة حسب تخصصاتهم، ومن دون شك أن ربط هذا البرنامج مع سوق العمل يشكّل منطلقًا لتحديد مستقبل الطلبة المهنيّي بحيث يكونون قد خاضوا التدريب الميداني وهم في المرحلة الثانوية بما يجعلهم قرّيبين جداً ومطابعين أيضاً على احتياجات سوق العمل.

يشار إلى أن الدورة التدريبية تهدف إلى البحث في أنظمة التلمذة القائمة في دول مجلس التعاون لدول الخليج العربي، وتحديد خطوات عملية لتحسينها، وسوف تشمل عدداً من المشاركون من أعضاء مجالس التدريب التقني والمهني الوطنية، وموظفي الخدمة المدنية في مناصب صنع القرار لإنشاء وتنفيذ برامج التدريب المهني، والمؤسسات التي تمتلك بخبرة إيجابية على مستوى أنظمة التلمذة المهنيّة.

كما تسعى الدورة إلى تحقيق رؤية واضحة للخطوات القادمة التي سينمّي تنفيذها لإنشاء وتحسين برامج نظم التلمذة المهنيّة، وتسعى كذلك لإنشاء آلية مراجعة للنظام في دول مجلس التعاون الخليجي وفق نظم التلمذة المتّعة لديها، وتعتبر هذه الدورة التدريبية ثمرة عن ثارات التعاون المتواصل بين دول الخليج ومنظمة العمل الدوليّة، انطلاقاً من قناعة مشتركة بأهمية التعاون التقني في العمل والتي تصب في نهاية المطاف في صالح العمل المشترك.

نظم المكتب التنفيذي لمجلس وزراء العمل بدول مجلس التعاون لدول الخليج العربية، وبالتعاون مع منظمة العمل الدولية، دورة تدريبية حول إعداد وتطوير نظم التلمذة المهنيّة، وتهدّف الدورة التدريبية التي تحظى بحضور ومشاركة خليجية واسعة إلى دراسة نظم التلمذة المهنيّة لدى دول الخليج وبحث في سبل تطويرها وتعزيز دورها، من جانبها، أقامت خبرة التدريب المهني في المكتب الإقليمي للدول العربية التابع لمنظمة العمل الدولية جمانة كرامة كلمة خلال الافتتاح، رحبت فيها بالمشاركين من دول مجلس التعاون، متمنية التوفيق لهم في الدورة التدريبية، وأملة أن تصل الدورة إلى تحقيق أهدافها المرجوة.

كما أشادت كرامة بالتعاون الوثيق بين المكتب الإقليمي للدول العربية التابع لمنظمة العمل الدولية والمكتب التنفيذي لمجلس وزراء العمل لدول التعاون، مؤكدة على استمرار مثل هذه الفعاليات المشتركة بين الطرفين، على صعيد متصل، رحبت المكتب التنفيذي بالمشاركين من دول مجلس التعاون، داعياً إلى استمرار وتعزيز التعاون بين المنظمة الدوليّة.

وقد أشرف على تقديم الدورة التدريبية خبراء مختصون من منظمة العمل الدولية، وبأي اهتمام مجلس وزراء العمل بدول مجلس التعاون لدول الخليج العربية بموضوع التلمذة المهنيّة انطلاقاً عن كونها أصبحت من الأدوات الأساسية التي تسرّ الانفصال من المدرسة إلى سوق العمل، بما أنها تربط أولاً بين الخبرة المباشرة في مكان العمل والمعارف النظرية التي تسمح للمتدرب بأن يفهم المنطق الكامن وراء العمل الذي يتجرّه، وأن يتعامل مع أي وضع غير متوقع، وأن يكتسب مهارات رفيعة يمكن تلقّاها، كما تمنح هذه البرامج المتميّزة الفرصة لبعض قدراته الإنتاجية أمام المؤسسة التي قد تتردد في حال غياب



## المشاركون في «آفاق الحماية الاجتماعية بدول التعاون»: توسيع مظلة التأمينات الاجتماعية لتشمل العاملين في القطاع غير المنظم

النهج، بل قامت بتحليل العديد من المبادرات الهدافة إلى توفير تغطية واسعة لتدابير الحماية الاجتماعية.

وناقشت الحلقة النقاشية في يومها الأول ورقة عمل حملت عنوان (آفاق الحماية الاجتماعية في دول مجلس التعاون وكيفية تطويرها في إطار سياسات السكان والعمالة)، قدمها الدكتور سامي نجيب، رئيس قسم التأمين بكلية التجارة بجامعة القاهرة وخبير التأمين الاستشاري، حيث تناول فيها مفهوم دولة الضمان الاجتماعي والتدابير والغايات التي تقوم عليها، وناقش إمكانية صياغة نظام متكملاً وفعال للتأمينات الاجتماعية، فضلاً عن إدارة أساليب وتدابير الحماية الاجتماعية في عالم تسوده الحرارة والتغيرات لتوفير مستويات تكميلية أو بديلة أفضل، وصولاً إلى آفاق التحويلي بمراجعة السياسات السكانية وسوق العمل.

وفي اليوم الثاني من أعمال الحلقة النقاشية، استعرضت الحلقة واقع الحماية الاجتماعية في دول مجلس التعاون من خلال أوراق عمل وطنية في كل من دول الأعضاء بالمجلس.

تقديماً في أعمالها ودعماً لقدراتها الإنتاجية والتنافسية ، هذا إلى جانب الجهود المبذولة لتطوير تفتيش العمل والنهوض بكفاءة العاملين فيه، وتنمية قدراتهم بتوفير التدريب المناسب لهم بالتعاون مع منظمة العمل الدولية، والسعى الدائم ل توفير متطلبات السلامة والصحة المهنية وبيئة العمل المناسبة والصحية للعاملين باقتصاديات مختلف مواقعها، وقطاعات عملها».

إلى ذلك، قال مدير إدارة الشؤون العمالية بالمكتب التنفيذي خليل بوهزاع، في كلمة الافتتاح نيابة عن مدير عام المكتب، إن "موضوع الحماية الاجتماعية يحتل مكانة متقدمة في سياسات الدول على مختلف مستوياتها، متقدمة كانت أم ثانية. وقد انعكس هذا الاهتمام أيضاً على صعيد منظمة العمل العربية ومنظمة العمل الدولية . وللتذكير ترجمتنا هذا الاهتمام في عدد من معايير العمل الأساسية اللازم تحقيقها لأي عامل: لتضمن له حياة مطمئنة ومستقبل يخلو من بواعث القلق وجوهره الشاقة».

وأشار إلى أن «دول المجلس لم تختلف عن هذا

خلاص المشاركون في الحلقة النقاشية التي استضافتها وزارةقوى العاملة بسلطنة عمان والتي كانت يعنون «آفاق الحماية الاجتماعية في دول مجلس التعاون» إلى دعوة دول مجلس التعاون للاستفادة من التجارب المتاحة لتحديث أنظمة الحماية الاجتماعية المختلفة. كما أوصى المشاركون بتطوير التشريعات الاجتماعية على ضوء معايير وانتاجيات العمل العربية والدولية ذات العلاقة بالحماية الاجتماعية، كما ودعا المشاركون إلى توسيع مظلة التأمينات الاجتماعية لتشمل العاملين في القطاع غير المنظم من خلال استخدام أنظمة ثلاثة أوضاعهم.

من جانبه، قال مدير عام مديرية القوى العاملة بمحافظة ظفار خالد بن حمد الرواحي في افتتاح الحلقة النقاشية التي أقيمت خلال الفترة من ١٢ إلى ١٤ أغسطس ٢٠١٤ إن "معايير العمل الدولية تمثل مرجعاً يتم الاسترشاد به لإعداد منظومة متكملاً للحماية الاجتماعية في السلطنة. الأمر الذي تم على إثره إجراء تعديلات أساسية على قانون العمل بما يحفظ للعاملين حقوقهم وللمنشآت



## أصدره «مجلس دبي الاقتصادي» تقرير يوصي بتوفير مصادر بديلة عن المصارف لتمويل المشاريع الصغيرة

• دبي - «الظیح»:

أطلق مجلس دبي الاقتصادي تقريراً شاملاً عن آلية تمويل المنشآت الصغيرة والمتوسطة، بالتركيز على قانون الضمان المصري في المطبق حالياً من قبل المصارف العاملة في مناطق دبي الرئيسية. ويهدف التقرير إلى معرفة ما إذا كانت عملية الحصول على التمويل اللازم عائقاً أساسياً أمام عمل ونمو المنشآت الصغيرة والمتوسطة في دبي. أما الهدف الآخر فهو فهم الوضع القانوني الحالي فيما يتعلق بالضمانات المصرفية والإجراءات المرتبطة به، وبالتالي توفير خيارات لخطفط وتقسيم وتطبيق السياسات الكفيلة بتقديم التمويل الكافي والمناسب للمنشآت الصغيرة والمتوسطة، فضلاً عن توفير الحلول الممكنة لتلك التحديات من خلال إجراء تغييرات في الإطار القانوني والتنظيمي الحالي.

يستهل التقرير بالإشارة إلى أنه وطبقاً لبيانات دائرة التنمية الاقتصادية بدبي، تشكل المنشآت الصغيرة والمتوسطة نحو ٩٥٪ من مؤسسات الأعمال وتستأثر بقرابة ٤٢٪ من القوة العاملة في دبي. وبالرغم من أهمية هذه المنشآت لجهة تشكيل الناتج المحلي الإجمالي وفي التوظيف، إضافة إلى التصدير وغيرها من المؤشرات الاقتصادية الكلية والقطاعية، فإنها ما انفك تواجه صعوبات عده، خاصة فيما يتعلق بالحصول على التمويل الكافي والملاائم لتعزيز رأس المال والتنهض بإمكاناتها وتعزيز قدراتها التنافسية محلياً وعالمياً.

وتوصي التقرير إلى استخلاص أسمى مفاده أن أكثر الطرق فاعلية والتي تتمكن من خلقها المنشآت الصغيرة والمتوسطة الحصول على أكبر قدر ممكن من التمويل اللازم تتمثل بتطوير الإطار القانوني والتنصيبي المرتبط بمعاملات الضمان المصري.

وفيما يتعلق بموقع الإمارات على خريطة المنشآت الصغيرة والمتوسطة الدولية، يشير التقرير إلى أن دبي ودولة الإمارات قد قامت طوال السنوات الماضية بالتدخل المباشر في السوق من أجل تطوير حركة التمويل لتلك المنشآت، وذلك من خلال إنشاء مؤسسات تعنى بهذه المنشآت مثل "مؤسسة محمد بن راشد للتنمية المشاريع الصغيرة والمتوسطة" إحدى مؤسسات دائرة التنمية الاقتصادية في دبي، مؤكداً أن ذلك قد ساهم في تحقيق فنقة نوعية في أداء تلك المنشآت. كما أن القانون الاتحادي قد دعا إلى إجراء إصلاحات في مجال تمويل المنشآت.

## «الشؤون الاجتماعية» تعد سياسة وطنية لتشغيل المعاقين

انتهت وزارة الشؤون الاجتماعية من إعداد سياسة وطنية لعمل وتشغيل المعاقين في القطاعين الخاص والحكومي تتضمن إيجاد نظم لتمويل المشاريع الحرة للمعاقين، يعزز حظوظهم في التمويل المقدم من الصناديق المعنية في الدولة. كما تتضمن تعزيز حق المعاقين في التشغيل من خلال تشريعات جديدة، ووضع إطار لعمليات تقسيم وتهيئة بئارات العمل لذوي الإعاقة، ليصبح قادرًا على تلبية احتياجات بيته العمل. وقالت وفاء بن سليمان، مديرية إدارة رعاية وتأهيل المعاقين بالوزارة، إنه سيتم تشريع هذه السياسة ليد العمل بها قريباً. بعد عرضها على الجهات المختصة.

وأوضحت وفاء سليمان أن "هذه السياسة بمثابة إطار منظم لتسهيل توظيف المعاقين بما يكفل حقوقهم على قدم المساواة مع غير المعاقين. وتعزز عدم التمييز ضد الأشخاص ذوي الإعاقة في أي مرحلة أو ميزة من مزايا العمل، وتتضمن عدم إحالة المعاق للتقاعد بسبب الإعاقة طالما أنه قادر على العمل ولم يبلغ سن التقاعد". وأضافت أنها "تشتمل كذلك على تسهيلات خاصة بالمعاقين سواء في بيته العمل أو السكن أو المواصلات".

وتحتوي على آلية واضحة لاستقطاب وتأهيل وتدريب المعاقين، والتدابير التي يجب أن تتضمنها بيته العمل وتوفرها في حالة عدم وجودها. إضافة إلى تنظيم الترقى والإنجازات والدورات التدريبية للمعاقين وعدد ساعات العمل..

## مبادرات نوعية لدعم التلاحم الاجتماعي

إعلان وزارة الشؤون الاجتماعية إطلاق حزمة من المبادرات والبرامج الداعمة للتلاحم الاجتماعي، يأتي ضمن التزامها بتطبيق رؤيتها في "بناء مجتمع متلاحم متancock" مكتسب للمتغيرات الإيجابية ومشاركة رائد في التنمية". وتستهدف هذه المبادرات أبعاداً عدّة تتخلص في مجملها في الحفاظ على تماّك المجتمع الإماراتي، سواء من خلال دعم الترابط الأسري في الأسرة الإماراتية، أو تعزيز دورها في المشاركة المجتمعية في القضايا الاجتماعية، مع مراعاة التغيرات الاجتماعية الطارئة على المجتمع المحلي.

ووفقاً للقائمين على هذه المبادرات، ممثلة بإدارة التنمية الأسرية في الوزارة، فإن هذه المبادرات تستهدف محاور عدّة يتمثل أولها في دعم التلاحم الاجتماعي من خلال العمل على نشر ثقافة الاحترام والمساواة بين أفراد العائلة، في ظل ما تشهده بعض الأسر الإماراتية من مشكلات تؤثر في تماّكها، فطبّقاً لدراسة أعدتها جامعة الشارقة العام الماضي، فإن الأسرة الإماراتية أصبحت تعاني من ظاهرة "الأسرة الصامتة"؛ لافتقارها إلى الحوار بين أعضائها. وتستهدف هذه المبادرات ثانياً المنشآت، وذلك من خلال تطوير وتوسيعة الخدمات المقدمة لهذه الشريحة العمرية، والعمل على الاستفادة من خبراتها وتجاربها، باعتبار أن هذه الفئة بمثابة طاقة معطلة في تحسين الحياة الاجتماعية للأسرة الإماراتية.



## ينظمها مركز أبوظبي للتعليم والتدريب التقني والمهني إطلاق مبادرة «نعم للعمل» لتتنافل المواطنين

• دبي - «ال الخليج»:

أطلق مركز أبوظبي للتعليم والتدريب التقني والمهني المرحلة الثالثة من مبادرة "نعم للعمل" لتشغيل المواطنين، بمشاركة نحو خمسمئة شاب وفتاة، ويأتي ذلك انسجاماً مع مبادرة "أشعر" لصاحب السمو الشيخ خليفة بن زايد آل نهيان رئيس الدولة، وتحت رعاية سمو الشيخ منصور بن زايد آل نهيان نائب رئيس مجلس الوزراء وزير شؤون الرئاسة.

وتستهدف المبادرة تشغيل الطلاب والطالبات المواطنين خلال الإجازة الصيفية، بتنظيم المكافآت والدوسام الجرشي في مؤسسات تجارية مختارة في كل من أبوظبي والمنطقة الغربية والعين ودبي، إلّاكسابهم خبرات عملية منظورة في مختلف التخصصات التي من بينها المبيعات وخدمة العملاء ومراقبة المخازن وذلك خلال الفترة من ١٠ إلى ٢٨ أغسطس ٢٠١٤.

وقال مبارك سعيد الشامسي، نائب مدير عام مركز أبوظبي للتعليم والتدريب التقني والمهني، رئيس اللجنة العليا المنظمة لمبادرة "نعم للعمل"، إن المبادرة تعكس ثقة القيادة الرشيدة ممثلة في صاحب السمو الشيخ خليفة بن زايد آل نهيان رئيس الدولة، في ظل ما تمتّع المواطنون بالقدرات اللازمة للعمل المبدع في كافة المجالات وقطاعات العمل بالدولة، لافتاً إلى أن الفريق أول سمو الشيخ محمد بن زايد آل نهيان ولي عهد أبوظبي نائب القائد الأعلى للقوات المسلحة، يوجه دائماً بتنفيذ توجيهات القيادة الرشيدة في سبيل تكثين كافة مؤسسات الدولة من أداء دورها الوطني المنوط بها على الوجه التام، بما يطور من مستوى الأداء والعمل لدى كل مواطن ومواطنة، وبما يحقق أعلى التطلعات في شباب وفتيات أبناء الدولة.

كما تمنّ الشامسي الرعاية الكبيرة التي يولّيها سمو الشيخ منصور بن زايد آل نهيان نائب رئيس مجلس الوزراء وزير شؤون الرئاسة، مبادرة "نعم للعمل" باعتبارها من المبادرات الوطنية الهامة والمؤثرة في صناعة المستقبل، حيث يأتي انطلاق المرحلة الثالثة منها بهدف التأكيد للشباب والفتيات أن حب الوطن يجب أن يرتبط بالعمل والجد والاجتهاد في سبيل رفعة الوطن الذي يحتاج إلى سواعد أبنائه المهرة في كافة المجالات التي تغطي احتياجات الخطة الاستراتيجية للدولة ٢٠٢١.

ورؤية أبوظبي ٢٠٣٠.

# في اجتماع بحث مستجدات الصندوق الاجتماعي الوطني.. البلوشي: أهمية توحيد الجهد من أجل تنفيذ اختصاصات الصندوق



الوزيرة فاطمة البلوشي خلال الاجتماع

الاجتماعي الوطني”， يتبع الوزير ويجوز بقرار من الوزير إضافة محافظ آخر للصندوق .. وجاء في المادة الثالثة من المرسوم أن الصندوق يختص بتدعيم وتمويل كافة المجالات التي أنشئ من أجلها وعلى الأخص كفالة المشروعات والخدمات الخاصة بتربية الطفولة، كفالة رعاية المسنين، كفالة تأهيل وتعليم الأشخاص ذوي الإعاقة، كفالة الخدمات الازمة لتنمية الأسرة، تدعيم وتمويل كافة المنظمات والمؤسسات الأهلية المعنية بالفنادق الواردة بهذا الماده.

كما وصدر عن مجلس الوزراء القرار رقم ٦٨ لسنة ٢٠١٢ بتشكيل مجلس إدارة الصندوق الاجتماعي الوطني ونظام العمل فيه، حيث ورد في المادة الثانية ما ينص على أن تشكل المجلس يكون برئاسة وزيرة التنمية الاجتماعية وعضوية ممثلي عن الجهات المعنية المشكلة للجان الوطنية بحيث تضم ممثلا عن وزارة التنمية الاجتماعية، ممثلا عن وزارة التربية والتعليم، ممثلا عن اللجنة الوطنية للطفولة، ممثلا عن اللجنة الوطنية للمسنين، ممثلا عن اللجنة العليا لرعاية شؤون ذوي الإعاقة.. وببناء على ذلك أصدرت سعادة وزيرة التنمية الاجتماعية القرار رقم ٢٠ لسنة ٢٠١٤ بتشكيل مجلس إدارة الصندوق الاجتماعي الوطني برئاسة سعادتها وعضوية كل من: خنان محمد كمال (ممثلا عن وزارة التنمية الاجتماعية ونائبا للرئيس)، بهيجة محمد الدليمي (ممثلا عن اللجنة الوطنية للطفولة، حسن إبراهيم كمال (ممثلا عن اللجنة الوطنية للمسنين)، الشيخ دعيج بن خليفة آل خليفة (ممثلا عن اللجنة العليا لرعاية شؤون ذوي الإعاقة)، جاسم محمد الحربان (ممثلا عن وزارة التربية والتعليم).

ناقشت مجلس إدارة الصندوق الاجتماعي الوطني في أول اجتماعاته برئاسة سعادة وزيرة التنمية الاجتماعية الدكتورة فاطمة البلوشي اللائحة المالية والإدارية للصندوق الاجتماعي الوطني، وحضر الاجتماع أعضاء مجلس الإدارة من ممثلي الوزارة واللجان الوطنية، المتمثلة في كل من اللجنة الوطنية للطفولة، واللجنة العليا لشؤون الإعاقة واللجنة الوطنية للمسنين (الشركاء الرئيسين في الصندوق). مؤكدة أهمية توحيد الجهد من أجل تنفيذ اختصاصات الصندوق المعنية بكفالة المشروعات والخدمات الخاصة بتربية الطفولة، ورعاية المسنين، وتأهيل وتعليم الأشخاص ذوي الإعاقة، وتقديم الخدمات الازمة لتنمية الأسرة، وذلك في إطار الضوابط والأدلة الخاصة بتوزيع الهبات والإعانات والمنح والتبرعات والمساعدات الاجتماعية التي على الصندوق وضعها.

وسيتم إقرار اللائحتين المالية والإدارية للصندوق بعد إبداء الأعضاء ملاحظاتهم والموافقة عليها، بالإضافة إلى ما يتعلق بحملة جمع التبرعات، والحملة الإعلامية، وحملة المسؤولية المجتمعية من خلال مخاطبة الصناديق الإقليمية والدولية والأفراد والوقف، وأيضا تم الاطلاع على موازنات اللجان الوطنية الثلاث المعنية بالإعاقة والطفولة والمسنين، ومجاالت الإدارات ومخصصات الإعاقة، وغيرها من الموازنات التي تدخل في عمل وإشراف الصندوق.

وكان الصندوق قد أنشئ بموجب المرسوم الملكي رقم ٨٤ لسنة ٢٠١٤ والذي ينص في المادة الثانية منه على أن “يتأساً بالوزارة صندوق مجتمع يتضمن عدة محافظ منفصلة للطفولة والمسنين، يسمى ”الصندوق“

# وزير العمل: لا مخالفات في تطبيق «بحرنة» الوظائف

وذكر الوزير أن "اعتماد البحرينة لا يقوم على الفرض أو الإلزام القسري من أجل حصول البعض على تراخيص العمل المطلوبة للأجانب، بل هو نظام خيار استراتيجي يقوم على تطوير القدرات والمهارات الالزمة للنجاح المؤسسات وضمان استقرارها ونموها من ناحية، ومدخل أساسي لتحقيق الرخاء والأمن الاجتماعي والاستدامة في التنمية".

وكان الرئيس التنفيذي لهيئة تنظيم سوق العمل، المسئولة عن الترخيص للعمال الأجنبية، أسامة العبيسي صرح بأن النظام التجاري "يعاني" من آلية نظام البحرينة التي لم تتطور منذ أن وضعت قبل ١٦ عاماً وهي لا تواكب البنية الاقتصادية والتجارية الحالية، إذ يجري "إعداد آلية



الوزير جمبل حميدان

جديدة لهذا النظام".

وبحسب آخر بيانات هيئة تنظيم سوق العمل، بلغ إجمالي العمالة الوطنية البحرينية ١٥٢,٥٢٥ عاملاً بنهاية الربع الأول من ٢٠١٤، في حين بلغ إجمالي عدد العمالة الأجنبية ٥٠٨,٠٠٢ عاملاً مقارنة بـ ٤٩٩,٧٩٧ عاملاً في الفترة نفسها من العام الماضي، وذلك بزيادة سنوية بلغت ١٠,٦ في المئة. وارتفع إجمالي العمالة الوطنية ليصل إلى ١٥٣,٥٢٥ عاملاً بحرينياً بنهاية هذا الربع، محققاً بذلك زيادة سنوية قدرها ٢,٩ في المئة بالمقارنة مع ١٤٧,٧٨١ عاملاً في الربع الأول من ٢٠١٣، في حين بلغ عدد تصارييف العمل الجديدة التي تم إصدارها من قبل هيئة تنظيم سوق العمل لفئة العمالة في هذا الربع ٢٧,١٧٦ تصارييف عمل للعمالة الأجنبية منخفضاً بنسبة سنوية تقدر بـ ١٥,٦ في المئة.

**• الوسط**  
قال وزير العمل بملكة البحرين جمبل حميدان إن "السوق التجارية البحرينية لم تشهد حالات غلق مؤسسات أو شركات خلال السنوات الماضية لمخالفتها نظام البحرينة". وأشار حميدان في تصريح له لصحيفة الوسط البحرينية إلى "وجود صعوبة في تطبيق نظام البحرينة في بعض القطاعات الاقتصادية".

وأشار الوزير إلى أن أسلوب الوزارة المتبعة هو التدرج والتعاون مع المؤسسات من خلال التدريب "المؤسسات التي تقل لديها نسبة البحرينة عن المطلوب هناك برامج تعاون تدريجي يتم بموجبه سداد احتياجاتها من ما تتوفر البحرينيون الأكفاء المناسبون للوظائف الشاغرة لدى هذه المنشآت".

ويعمل في القطاع الخاص نحو ١٤٥ ألف عامل، ٢٢ في المئة فقط منهم من البحرينيين يبلغ متوسط أجورهم نحو ٥١١ ديناراً. وقال حميدان "نسبة كبيرة من المنشآت متزمرة بنساب البحرينة (...) أغلب المؤسسات متزمرة بالنسبة، والمؤسسات غير المتزمرة هناك اتفاقيات بين الوزارة بحيث تتعاون مع الوزارة لتوظيف البحرينيين الذين ترشحهم الوزارة للارتفاع بالنسبة (البحرينة) تدريجياً".

وعاد الوزير ليؤكد "التعاون القائم الذي تلقاه من المؤسسات مشجع والغالبية العظمى من المؤسسات متزمرة والمؤسسات غير المتزمرة تعمل ونضمن أن يكون هناك تعامل إيجابي وتدرج في تلبية الاحتياجات".

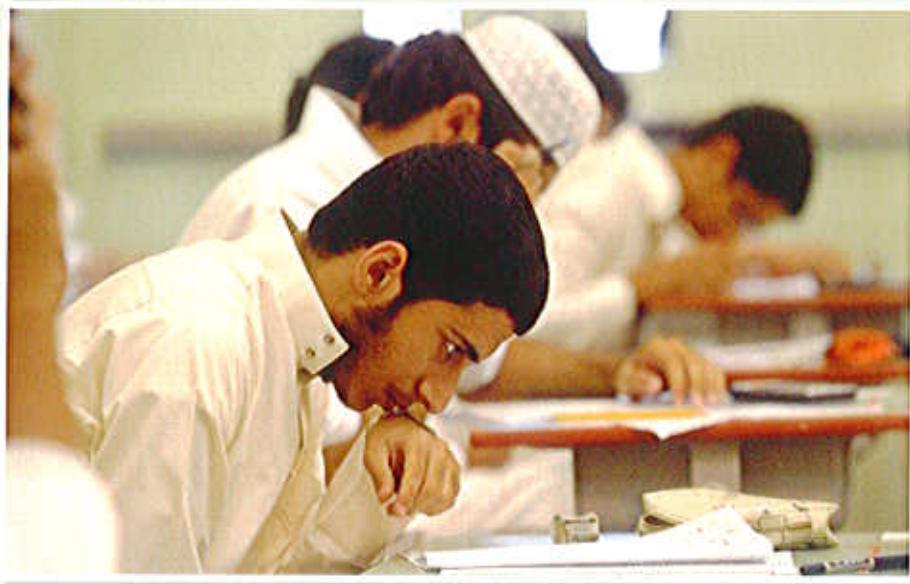
## لتقييم برنامج «خطوة» للمشروعات المنزلية والعمل على تطويره «التنمية»: دراسة ميدانية لتطوير مشاريع الأسر المنتجة

الصغيرة، بالإضافة إلى بحث إبقاء الأسر المنتجة على مهن معينة دون غيرها من المهن المطروحة من قبل الوزارة. كما وتهدف الدراسة أيضاً إلى تحديد إن كانت تسهيلات وزارة التنمية الاجتماعية هي مساعدة للانطلاق لسوق العمل أو البقاء في طور الأسر المنتجة، مشيراً كذلك إلى دور الدراسة في تقديم مقترنات لتهيئة مشاريع الأسر المنتجة للانطلاق إلى سوق العمل والتحول إلى أعمال صغيرة معتمدة، إضافة إلى معرفة مدى مشاركة الأسر وبيان مدى نشاط المشروع، وأخيراً تحديد أسباب انسحاب بعض المستفيدن من المشروع.

ضمن برنامج "خطوة" للمشروعات المنزلية والعمل على تطويره وقع الوكيل المساعد لتنمية المجتمع السيد خالد عبد الرحمن إسحاق ممثلاً عن وزارة التنمية الاجتماعية مع الدكتور خالد جاسم بموجب ممثل عن شركة بروأكت عقد الدراسه ميدانية حول تطوير مشاريع الأسر المنتجة، حيث ستحلقي بعمل دراسة ميدانية حول تطوير مشاريع الأسر المستفيدة من البرنامج محايدة تستهدف تطوير مشاريع الأسر المستفيدة من البرنامج تدعم الأسر المنتجة لدى الوزارة والتي استفادت من البرنامج على مدى ما يزيد على العام الكامل منذ بدايته.

وأكّد إسحاق أن الدراسة تهدف إلى البحث في أسباب بقاء الأسر المستفيدة في برنامج الوزارة في مرحلة الأسر المنتجة وعدم انتقالها إلى مرحلة الأعمال

# يعزز الأمان الوظيفي لـ 5 ملايين ونصف سعودي في «الخاص»



«سائد» يسهم بتحسين كفاءة سوق العمل بما يكتبه من تأهيل وتدريب للمتعطلين



وزير العمل السعودي

## • عكاظ •

تدريبية وتأهيلية وخدمات توظيف عبر مراكز «طاقات». أكمل وزير العمل، رئيس مجلس إدارة التأمينات الاجتماعية المهندس عادل بن عبد الرحمن القويز أن صدور المواقف على نظام «سائد» (التأمين ضد التعطل عن العمل) يأتي في ظل الدعم المتواصل من القيادة الرشيدة لكل ما من شأنه مصلحة المواطن ونماء اقتصاد الوطن، وأضاف أن هذا النظام يأتي لسد الفجوة الانتقائية بين الوظيفة السابقة وفرصة الحصول على وظيفة جديدة لموظفي القطاع الخاص والقطاع الحكومي المشمولين بنظام التأمينات الاجتماعية الذين فقدوا وظائفهم لأسباب خارجة عن إرادتهم، وذلك وفق شروط استحقاق معينة.

جاء ذلك بعد إقرار مجلس الوزراء السعودي بهذه بتطبيق نظام «سائد» للتأمين ضد التعطل عن العمل مطلع شهر سبتمبر ٢٠١٤، وباعتبر مراقبون أن نظام «سائد» (التأمين ضد التعطل عن العمل) أحد برامج المؤسسة العامة للتأمينات الاجتماعية الرامية إلى تعزيز الأمان الوظيفي لدى موظفي القطاع الخاص، الذين يبلغ عددهم نحو مليون ونصف المليون موظف، ويضاف إلى منظومة الحماية الاجتماعية، بجانب برامج تأمين المعاشات (التقاعد، العجز غير المهني، الوهادة)، والتأمين ضد الأخطار المهنية (العجز المهني). الأمر الذي من شأنه تحفيز التوطين وزيادة معدلات التوظيف.

وقال وزير العمل إن نظام «سائد» يمثل إضافة نوعية مميزة لمنظومة خدمات التأمين الاجتماعي في المملكة العربية السعودية، حيث سيسهل النظام رعاية المشترك خلال فترة تعطله عن العمل، وذلك بتوفير الدخل اللازم لمساعدته على تأمين متطلباته المعيشية وفق أحكام محددة. بدلاً من دخوله في دائرة البطالة المزمنة، كما سيسمح النظام بتحسين كفاءة سوق العمل بما يكتله من تأهيل وتدريب للمتعطلين عن العمل وإيجاد فرص العمل التي تناسب مع مؤهلاتهم وخبراتهم بالتنسيق مع صندوق تطوير الموارد البشرية «هدف».

خلال إعلان اللائحة التنفيذية لنظام «سائد» وشروط الاستحقاق من

أكمل وزير العمل، رئيس مجلس إدارة التأمينات الاجتماعية المهندس عادل بن محمد فقيه أن إقرار نظام «سائد» (التأمين ضد التعطل عن العمل) يأتي في ظل الدعم المتواصل من القيادة الرشيدة لكل ما من شأنه مصلحة المواطن ونماء اقتصاد الوطن، وأضاف أن هذا النظام يأتي لسد الفجوة الانتقائية بين الوظيفة السابقة وفرصة الحصول على وظيفة جديدة لموظفي القطاع الخاص والقطاع الحكومي المشمولين بنظام التأمينات الاجتماعية الذين فقدوا وظائفهم لأسباب خارجة عن إرادتهم، وذلك وفق شروط استحقاق معينة.

جاء ذلك بعد إقرار مجلس الوزراء السعودي بهذه بتطبيق نظام «سائد» للتأمين ضد التعطل عن العمل مطلع شهر سبتمبر ٢٠١٤، وباعتبر مراقبون أن نظام «سائد» (التأمين ضد التعطل عن العمل) أحد برامج المؤسسة العامة للتأمينات الاجتماعية الرامية إلى تعزيز الأمان الوظيفي لدى موظفي القطاع الخاص، الذين يبلغ عددهم نحو مليون ونصف المليون موظف، ويضاف إلى منظومة الحماية الاجتماعية، بجانب برامج تأمين المعاشات (التقاعد، العجز غير المهني، الوهادة)، والتأمين ضد الأخطار المهنية (العجز المهني). الأمر الذي من شأنه تحفيز التوطين وزيادة معدلات التوظيف.

وقال وزير العمل إن نظام «سائد» يمثل إضافة نوعية مميزة لمنظومة خدمات التأمين الاجتماعي في المملكة العربية السعودية، حيث سيسهل النظام رعاية المشترك خلال فترة تعطله عن العمل، وذلك بتوفير الدخل اللازم لمساعدته على تأمين متطلباته المعيشية وفق أحكام محددة. بدلاً من دخوله في دائرة البطالة المزمنة، كما سيسمح النظام بتحسين كفاءة سوق العمل بما يكتله من تأهيل وتدريب للمتعطلين عن العمل وإيجاد فرص العمل التي تناسب مع مؤهلاتهم وخبراتهم بالتنسيق مع صندوق تطوير الموارد البشرية «هدف».

الذي يُعد التزام المنفذة لرفع جاذبية الموظف السعودي بما يقدمه من خدمات

# «الشئون الاجتماعية»: لن نتدخل في عمل الجمعيات الخيرية

## «العمل» تطلق آلية جديدة لاحتساب نسبة التوطين

أصدرت وزارة العمل آلية جديدة لاحتساب نسبة التوطين في منشآت القطاع الخاص، تعكس صورة واقعية لأداء المنشآت في التوطين، وتحفز المنشآت للاحتفاظ بالموظفي السعودي، وتحقيق معدلات توطين مستقرة. إذ سيتم احتساب التوطين في المنشآت وفقاً لنسبة التوطين الأسبوعية لأخر (٢٦) أسبوعاً بناء على قواعد بيانات المؤسسة العامة للتأمينات الاجتماعية فيما يخص السعوديين، ومركز المعلومات الوطني فيما يخص تسجيل العمال الوافدة (مع مراعاة معادلة حساب متوسط نسبة التوطين) الواردة في دليل نطافات.

وفي الوقت الذي أعلنت فيه وزارة العمل عن بدء العمل بقرار غرة ربيع الأول ١٤٢٦هـ، أوضح نائب وزير العمل الدكتور مقرج بن سعد الحقباني أن إصدار الآلية الجديدة لاحتساب نسبة التوطين في المنشآت جاءت بعد تحسيتها من كافة الأطراف ذات العلاقة عبر بوابة المشاركة المجتمعية "معاً نحسن" حيث تم طرحها كمسودة قرار، وطلبت الوزارة من المهتمين الاطلاع عليها وابداء الملاحظات أو المقترنات حولها.

وأكمل الحقباني أن الآلية الجديدة تستثنى الكيانات الصغيرة جداً، وتقوم الآلية على احتساب نسبة التوطين عن طريق قسمة ناتج جمجمة التوطين لأخر (٢٦) أسبوعاً على عدد الأسابيع (٢٦)، بحيث يكون الناتج هو نسبة التوطين في الكيان.



خالد الثبيتي

الناس يعرضون على التبرعات في شهر رمضان بشكل كبير، وكل هذه الأموال تصب في مصلحة الجمعيات والضمان الاجتماعي، وأؤكد أن الزكاة والأموال تذهب لمستحقيها بشكل مباشر ولدينا قوائم وإحصائيات ثبت صحة كلامي.

رفعت وزارة الشؤون الاجتماعية يدها عن الجمعيات الخيرية في السعودية البالغة نحو ١٤٨ جمعية خيرية، مؤكدة أن الوزارة تعامل مع الجمعيات من ناحية الإشراف فقط دون أن تتدخل في تفاصيل عملها.

وقال لـ "الاقتصادية" خالد الثبيتي المتحدث الرسمي لوزارة الشؤون الاجتماعية إن الوزارة تعلم أن الجمعيات الخيرية تتمتع بشخصية مستقلة ولديها مجالس إدارات منتخبة وجمعية عمومية تملك حق المحاسبة والتدقيق "لا تحرمن على أن تدخل في التفاصيل الدقيقة بهذه الجمعيات، فالوزارة ليست سلطة اعتبارية أو معنوية حتى تأقينا دراسات أو كشف دقائق، أي أنه ليس هناك ربط ما بيننا وبين هذه الجمعيات".

وجزم خالد الثبيتي أن الأموال المتبرع بها عن طريق الجمعيات الخيرية تذهب في طريقها السليم حتى مع تزايد حالات التبرع "نحن نعلم أن

## ١٤.٩ مليار ريال حاجة السعودية سنوياً لاصلاح سوق العمل

مرحلة أولها على المدى القصير ويتمثل في السيطرة على البطالة عبر توظيف أعداد من المواطنين لا تقل عن أعداد الداخلين إلى سوق العمل.

ويتمثل الهدف المرجلي للمدى المتوسط في خفض معدل البطالة من خلال سياسات تحفيز النمو في معدلات التوظيف والإنتاجية. فيما يتمثل الهدف المرجلي على المدى البعيد في تحقيق ميزة تنافسية للاقتصاد الوطني اعتماداً على الموارد البشرية الوطنية.

ووفقاً لـ "رويترز" أشار التقرير إلى أن تنفيذ استراتيجية التوظيف يتطلب توفير الموارد اللازمة حتى يمكن وضع الآليات موضع التنفيذ ضمن إطار زمني محدد، وقدر التقرير مبلغ الإنفاق السنوي المطلوب تخصيصه لاصلاح سوق العمل

قدر وزارة العمل حجم الإنفاق السنوي المطلوب لاصلاح سوق العمل عبر استراتيجية التوظيف بنحو ١٤.٩ مليار ريال (٣٠٩٧ مليار دولار) وطالبت بسرعة عرض الأمر على مجلس الوزراء خشية أن يؤدي أي تأخير في التنفيذ إلى ارتفاع مستوى البطالة.

وذكرت الوزارة في الكتاب الإحصائي السنوي لعام ٢٠١٢ الذي نشر على موقعها الإلكتروني أن استراتيجية التوظيف التي تتبناها تسعى لتحقيق ثلاثة أهداف عامة هي التوظيف الكامل لقوة العمل والزيادة المستدامة في مساحة الموارد البشرية الوطنية والارتفاع بانتاجية العامل الوطني.

وأوضحت أن الاستراتيجية لديها ثلاثة أهداف

منتدى ومعرض الـ 1000 مشروع الثاني.. الصبيح:

# الوزارة تهدى يدها للشباب وتدعوهم لاندماج في سوق العمل



جانب من الافتتاح

بدوره أعرب المدير العام للمكتب التنفيذي لمجلس وزراء العمل ووزراء الشؤون الاجتماعية بمجلس التعاون لدول الخليج العربي، عقيل أحمد الجاسم، في كلمته عن الأمل في أن تتوسّع المفاوضة الخليجية نحو تحقيق التطور المنشود عبر تنفيذ الأهداف والبرامج. ولفت إلى أن المنتجات والإمكانيات موجودة في الكويت ودول الخليج، ولكن الشباب بحاجة إلى دفعة قوية لمعرفة فائدة المشاركة، وأوضح أن برنامج إعادة الهيكلة يعطي الأفكار والمشاريع للشباب. مؤكداً أن الصندوق الخصصي لـ تلك المشاريع الصغيرة سيجعل من الشباب "أكثر حماساً".

وأشار إلى تجربة خليجية يتحصّص نسبة من المفاوضات المركزية للمشروعات الصغيرة والمتوسطة دعماً لطاقة الشباب وأفكارهم. معرباً عن الأمل بأن يتم تطبيق تلك الأفكار على مستوى دول مجلس التعاون. وتوجه الجاسم بكلمة للشباب، قائلًا "كل التسهيلات أمامكم فاغتنموا الفرصة وتوجهوا إلى الجهات المختصة، فالمتمويل موجود وكل عوامل النجاح موجودة فلا تترددوا". وناقش (منتدى ومعرض الألف مشروع) الثاني مبادرات ومشاريع وأفكاراً واقتراحات لتطوير أعمال المشروعات الصغيرة. إضافة إلى تجربة معينة لأصحاب تلك المشاريع في الكويت.

المعرض تكمن في تشجيع الشباب الكويتي للتنمية روح العمل التجاري، والاستفادة من تجربة العمل الحر، وشدد على أهمية بثورة الأفكار التي يقوم بها برنامج إعادة الهيكلة ووضعها موضع التنفيذ بهدف غرس القيم الوطنية في تنمية الاقتصاد الكويتي وإدارة العمل بالقطاع الخاص بساعدة كويتية شبابية.

من جهته شدد أمين عام برنامج إعادة الهيكلة، فوزي المجدلي، في كلمته على أهمية توجيه الشباب للعمل بالقطاع الخاص. وتوفير الفرص الوظيفية لهم وتحقيق الأهداف التنموية في دعم الشباب ليقوموا بدورهم الوطني في التنمية الاقتصادية. وأشار إلى أن إقامة المعرض للسنة الثانية يؤكد ما حققه المعرض السابق من نجاح غير مسبوق بمشاركة المئات من المشروعات الصغيرة والمتوسطة والأعمال الحرفة واليدوية على مختلف الأصعدة. وتطّرق إلى مشاركات البرنامج في معارض سابقة، وحرصه على دعم مسيرة الشباب من خلال الكنفاليات الشبابية في مختلف البيروقراطية. وإقامة حاضنة السيدات. وكذلك معرض المباركية. وأوضح المجدلي أن برنامج مسيرة الشباب يشمل إقامة ندوات جماهيرية للشباب بمشاركة خليجية وعربية لعرض تجاربهم في مجال المشروعات الصغيرة والمتوسطة.

قالت وزيرة الشؤون الاجتماعية والعمل وزيرة الدولة لشؤون التخطيط والتنمية، هند الصبيح إن "وزارة الشؤون قامت بإنشاء إدارة خاصة بالمشاريع الصغيرة للشباب والشابات لتسهيل أعمالهم"، معتبرة عن "الأمل في أن يتوجه كل صاحب مشروع إلى هذه الإدارة". وتابعت "الوزارة تهدى يدها للشباب بهدف النهوض بأفكارهم ومقترناتهم". مشددة على "ضرورة الاندماج في سوق العمل وعدم الخوف من الإجراءات أو الببر وقرار اقتصادية الحكومية".

واعتبرت الصبيح في افتتاح منتدى ومعرض الـ 1000 مشروع الذي نظمته الوزارة يونيو الماضي أن "إقامة هذا المعرض بعد فرصة لتدريب الشباب على الاعتماد على أنفسهم وتدريبهم على العمل تدريجياً، خاصة إدارة أمورهم المالية".

من جانبه، أكد وزير الدولة لشؤون مجلس الوزراء ووزير العدل بالوكالة، الشيخ محمد عبد الله المبارك الصباح، في كلمته الافتتاحية "اهتمام الحكومة بالطاقات الشبابية الكويتية في مختلف المجالات؛ إذ تُسخر مؤسسات الدولة كافة الإمكانيات لدعم ومتابعة إبداعاتهم وطاقاتهم ومشاريعهم الصغيرة والمتوسطة وكل ما يسهم في تنمية وتطوير الاقتصاد الوطني".

وأشار في هذا السياق بالدور الفاعل الذي يقوم به برنامج إعادة الهيكلة في دعم الشباب المبادرين من أصحاب المشاريع الصغيرة، طبقاً لتوجهيات الدولة في خلق مشاريع صغيرة للشباب بهدف القضاء على البطالة. وتوفير فرص وظيفية لهم في العمل الحر والقطاع الخاص. وأضاف أن المستقبل سيكون لشباب الكويت من لديهم الرغبة الأكيدة في خلق مشاريع صغيرة بعد أن وفرت الدولة نحو ملياري دينار لتحقيق طموحاتهم في العمل الحر والمشاريع الصغيرة من خلال الصندوق الوطني لرعاية المشروعات الصغيرة.

وأكد العبد الله أن الحكومة لا تألو جهداً في دعم مسيرة الشباب الكويتي على كافة الأصعدة لتحقيق أهدافهم وطموحاتهم. مثيراً إلى أن فكرة

# «القوى العاملة»: تشغيل العمالة أكثر من الساعات القانونية.. سخرة

على المنشآت التجارية وشركات أصحاب الاعمال، إلا كل ٦ أشهر كحد أدنى، بدلاً من كل ٢ أشهر، لاسيما على شركات النقل، وأرجعت المصادر السبب وراء ذلك إلى كثرة الشكاوى المقدمة من أصحاب الأعمال بشأن المبالغ المدفوعة لاستخراج سجل تاريجي للمركبات المملوكة لديهم، والمقدرة بدينارين لكل مركبة، لافتة إلى أن هناك إدارات عمل تقوم بالتفتيش على شركات النقل كل ثلاثة أشهر، ما يكبد أصحابها خسائر مادية.

وأشارت المصادر إلى أن خروج فرق التفتيش بشكل عشوائي دون تنسيق مسبق أربك الإدارية العامة للمرور في ما يخص استخراج السجل التاريجي، لاسيما أن منع صاحب العمل سجلاً تاريجياً دون إذن من النائب العام يعد مخالفة صريحة للقانون، لأنّه بعد ملكية خاصة لا يجوز التعدي عليه إلا بإذن من النائب.



جمال الدوسري

في مجال آخر، كثفت مصادر مطلعه أن الهيئة العامة للقوى العاملة طالبت إدارة تنفيذ العمل، بالإيعاز لموظفيها بعدم القيام بجولات تفتيشية

ناشد مدير الهيئة العامة للقوى العاملة جمال الدوسري أصحاب الأعمال عدم استغلال العمالة المقدرة على مشروع حكومي وتشغيلهم على مشروع آخر، مهيباً بهم عدم تشغيل العمالة أكثر من ساعات العمل القانونية، لأن ذلك يعد من أنواع السخرة التي تحظرها المواثيق والتشريعات الدولية والعمالية.

وأوضح الدوسري في تصريح صحافي أن القانون رقم ٩١ لسنة ٢٠١٣، الصادر بشأن مكافحة الاتجار بالبشر وتهريب المهاجرين، صدر لتوفير الحماية لأصحاب العمل والعمال، مطالباً الجميع بالالتزام بعدم تشغيل العمالة المقدرة على عقد حكومي على عقود حكومية أخرى، أو تسريحهم داخل سوق العمل لعدم الحاجة الفعلية إليهم. وذكر أن الهيئة لا تعارض أن يستعين صاحب العمل، بعمال مسجلين على عقود لديه، لكن بمعرفة العامل وأثناء فترة العمل ذاتها.

## وثيقة لتنظيم عمل جمعيات النفع العام في الكويت

### • القبس

للأدب أولاً يدخل في الأغراض المنصوص عليها في النظام الأساسي، وشددت الوزارة من خلال الوثيقة على أنه يتبع على جمعيات النفع العام المبادرة فوراً إلى تلافي أي مخالفة يتم رصدها من المختصين في الوزارة. وأنه في حال عدم امتثال الجمعية لذلك، فإن الوزارة لن تتردد في اتخاذ الإجراءات اللازمة نحو تفعيل العقوبات المقررة في القانون أو أي قانون آخر.

وحددت في الوثيقة عدداً من المخالفات على أنها جسيمة يحق معها اتخاذ قرار بحل الجمعية حلاً قانونياً أو تعين مجلس إدارة يتولى إدارة شئونها، وهي الخروج على الأغراض التي أنشئت من أجلها الجمعية، أو فتح فروع للجمعية تحت أي مسمى دون الحصول على موافقة الوزارة المسبقة، بالإضافة إلى التدخل في السياسة أو المنازعات الدينية أو إثارة العصبيات أو الطائفية أو العنصرية.

وحصرت أهداف الجمعية بالأنشطة الاجتماعية والثقافية والدينية والرياضية، وأن الوزارة من خلال مطرحها لمشروع الشراكة مع مؤسسات المجتمع المدني بأنشطتها المختلفة، تهدف إلى تعزيز دور مؤسسات المجتمع المدني في خطة التنمية والتكميل مع الدور والخدمات التي يقدمها القطاع، والحفاظ على سمعة العمل الخيري. وتعزيز ثقة الجمهور في هذا القطاع.

بالإضافة إلى تعزيز مبدأ الشفافية الخاصة بعمل هذه المؤسسات، وتعزيز مبدأ الإدارة السليمة (الحكومة) لهذه المؤسسات. والتأكيد على حرية تكوين مؤسسات المجتمع المدني في إطار القوانين المنظمة لذلك، وحماية المتعاملين في تلك المؤسسات سواء أعضاء أو متبرعين.

وضعت وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل وثيقة العمل المدني بين الوزارة وجمعيات النفع العام والجمعيات الخيرية والمبرات. لتكون أساساً لتنمية الشراكة الاجتماعية بين مؤسسات المجتمع المدني.

وتحدد الوثيقة إلى تنظيم العمل المدني بين وزارة الشؤون وجمعيات النفع العام بمحكها وأغراضها. ومن خلالها تؤكد الوزارة أن العمل المدني هو رأس من الرؤايد الأساسية للتنمية الاجتماعية، وتسعى إلى تطوير وتعديل مشاركتها في المسيرة التنموية. وتؤكد أن تكوين الجمعيات والانضمام إليها حرية وحق كفلاته المواثيق الدولية وكرسها الدستور الكويتي في المادة ٤٢.

ووفقاً للوثيقة، فقد حظرت الشؤون على مؤسسات المجتمع المدني، التدخل في السياسة أو المصالح الدينية أو إثارة العصبيات أو الطائفية أو العنصرية، واستهداف الحصول على ربح مادي أو إتفاق أموالها في غير الأغراض التي أنشئت من أجلها، أو الدخول في مضاربات مالية، بالإضافة إلى حظر الانتساب أو الاشتراك أو الانضمام إلى جمعية أو هيئة يكون مقرها خارج الكويت، قبل الحصول على موافقة الوزارة، أو الحصول بشكل مباشر أو بالواسطة أو بأي طريقة كانت على أموال أو منافع أو إعانت من أي شخص أو جمعية أو هيئة يكون مقرها خارج الكويت ومخالفه أي حكم من أحكام القانون وقراراته التنفيذية. كما تحظر عليها مزاولة أي نوع من أنواع النشاط قبل إشهار الجمعية وإشهار نظامها الأساسي في الجريدة الرسمية، وفتح فروع للجمعية من دون الحصول على موافقة الوزارة المسبقة، واسعى إلى تحقيق غرض غير مشروع أو مخالف

٣٨,٦٪ عماله وافدة من إجمالي سكان السلطنة.. البكري:

## مهمة إعادة تنظيم سوق العمل ليست مستحيلة

إجمالي عدد سكان السلطنة، وإذا تفحصنا القوى العاملة الوافدة حسب مؤهلاتها التعليمية فإننا نجد أن هناك ٩٢٤ ألف عامل وافد مستواهم أقل من دبلوم التعليم العام، في حين تستحوذ محافظة مسقط على أعلى عدد من القوى العاملة الوافدة تصل إلى ٦٢١ ألفا، تليها شمال الباطنة بـ ١٦٨ ألف عامل وافد. وفي تصنيف العاملين حسب المهارة فإننا نجد أن العمال الوافدين محدودي المهارة يصل عددهم إلى ٤٢٢ ألفا بينما يصل عدد الاختصاصيين إلى ١١٥ ألفا.

وأكمل أن "عدد القوى العاملة الوافدة في منشآت الدرجة الرابعة يصل إلى ٤٢١ ألفا، بينما تصل نسبة العمانيين في هذا النوع من المنشآت إلى ٠,٨٪ فقط، أما منشآت الدرجة الثالثة فإن عدد القوى العاملة الوافدة فيها ١٥٤ ألفا، وتصل نسبة العمانيين فيها ١,٣٪. وتسجل على نسبة وجود العمانيين في منشآت الدرجة العالمية بنسبة ٤٢,٨٪، أما في توزيع القوى العاملة حسب القطاعات الاقتصادية فإن أعلى نسبة لوجود العمانيين في الوساطة المالية بنسبة ٨١,٨٪، بينما تسجل أدنى نسبة في أنشطة الخدمة المجتمعية والشخصية بـ ٢,٨٪ فقط".



معالي وزير القوى العاملة

لا يعرف عنهم شيئاً. هناك من العمانيين من لا يعرف عن مؤسسته إلا ما تحققه من أرباح نهاية السنة ويتركها للقوى العاملة الوافدة تتصرف فيها كما تشاء".

وقال البكري إن "عدد القوى العاملة الوطنية في القطاع الخاص بلغ أكثر من ٢١٥ ألفا إلى نهاية مايو الفائت، بينما وصل عدد القوى العاملة الوافدة في القطاع الخاص إلى أكثر من مليون و٥٥٢ ألف عامل وافد، مما يمثل ٣٨,٦٪ من

أكمل وزير القوى العاملة معالي الشيخ عبدالله بن ناصر البكري "دعم الوزارة الكبير للمؤسسات الصغيرة والمتوسطة"، مشدداً على "أهمية هذا القطاع ومكانته في الاقتصاد الوطني ودوره في تشجيع الشباب، ففي الدول المتقدمة تمثل هذا المؤسسات ٨٠٪ من إجمالي الشركات، بينما تصل نسبتها في الدول النامية إلى ٦٠٪". وأضاف أن "الوزارة تشجع الشباب العمانيين الذين يملكون مؤسسات صغيرة متعددة أن يديروها بأنفسهم فلو نظرنا إلى أرقام المؤسسات الموجودة لدينا لوجدنا أنه يوجد في السوق ١٠٦ ألف شركة من الدرجة الرابعة، ولو كانت كلها تحت إدارة عمانيين لكان لدينا الآن ١٠٦ ألف رجل أعمال عماني يديرون مؤسساتهم".

وقال البكري إن "مهمة إعادة تنظيم سوق العمل ليست مستحيلة بل بالعزيمة والإخلاص والعمل بروح الشعور بالمسؤولية والواجب نحو الوطن سوف نحقق أهدافنا، وما يهمنا من أصحاب المؤسسات الصغيرة والمتوسطة أن يديروا أصحابها ويتبعوا كل صفيرة وكبيرة فيها، وليس أن ينفرغ صاحب المؤسسة لعمل آخر ويكون لديه عمال في مؤسسته

## سلطنة عُمان تفوز بجائزة مجلس التعاون الخليجي للعمل الإنساني

فازت سلطنة عُمان، ممثلة في وزارة التنمية الاجتماعية، بجائزة العمل الإنساني، على مستوى دول مجلس التعاون الخليجي، وذلك عن جائزة السلطان قابوس للعمل التطوعي، وأكد الشيخ محمد بن سعيد الكباشي، وزير التنمية الاجتماعية في سلطنة عُمان، أن العمل التطوعي يعتبر واحداً من أهم مركبات التنمية الاجتماعية في السلطنة، إذ يسهم في تحقيق التكافل الاجتماعي، وتنمية المجتمع الأهلي، وتعزيز الطاقات الكامنة في أفراد المجتمع، وزيادة مساحة التعاون والتراحم والتعاطف بين الناس.

وتحدد الجائزة الخليجية إلى تكريم المبادرات الرائدة في دول المجلس، وتبليط الضوء على مشاريع الخير ودورها في بناء المجتمعات داخل أو خارج حدود المنطقة خاصة، وتسهيء في زيادة الروابط بين أفراد دول مجلس التعاون من خلال تعزيز التواصل والتعاون لخدمة أصحاب الحاجات في شتى بقاع العالم، إلى جانب التعريف بقصص نجاحات أصحاب المبادرات الإنسانية في دول المجلس للاستفادة من تجاربهم وخبراتهم.



الشيخ محمد بن سعيد الكباشي

# وزارة العمل تعتمد نظاماً إلكترونياً للشكاوى العمالية



الدكتور عبد الله الخليفي وزير العمل والشؤون الاجتماعية

اهتمامات الوزارة بالفئة العمالية وحماية حقوق العمال في دولة قطر وتطوير الخدمات المقدمة أسلوب شكاوهم. يذكر أن هذه الخطوة تأتي ضمن للجمهور.

دشن سعادة الدكتور عبد الله صالح مبارك الخليفي، وزير العمل والشؤون الاجتماعية، خدمة تقديم الشكاوى العمالية من خلال أجهزة الخدمة الذاتية، وهو نظام مبتكر يستخدم التقنيات الحديثة من إجهزة وبرمجيات لتسهيل إجراءات قيام العامل بتسجيل شكاوه.

وتهدف هذه الخدمة إلى تسهيل إجراءات العامل في تسجيل شكاوه بلغته الأم بصورة مبسطة، حيث يحتاج فقط إلى 3 خطوات مباشرة، وينتمكن بعدها من طباعة نموذج الشكوى العمالية بصورة تفصيلية، متضمنة كافة بياناته وبيانات المنشأة التي يعمل لديها، ليقوم بعد ذلك بتوقيعها وتقديمها لقسم المنازعات العمالية بإدارة علاقات العمل، حيث تسعى الإدارة لتسوية النزاعات العمالية بشكل ودي. ويتوفر الجهاز في جميع أفرع إدارة علاقات العمل، ويدعم ست لغات هي: أوردو، هندو، نيبالي، تاميلي، بنغالي، إنجليزي، بالإضافة إلى اللغة العربية. كما يمكن إضافة لغات أخرى في حال تطلب الأمر. وتهدف هذه الخطوة إلى مواجهة أهم التحديات في مجال الشكاوى التي تواجه العمالة في المرحلة القادمة من الدول التي تواجه العمالة في المرحلة القادمة من الدول

## أكثر من 1200 أسرة منتبة تتعاون مع وزارة العمل

كشفت إدارة تنمية الأسر المنتجة بوزارة العمل والشؤون الاجتماعية لـ الشرق عن أن عدد الأسر المنتجة التي تتعاون مع الوزارة قد بلغ 1261 أسرة، تتضمن عمليات التدريب والأسر التي تقوم بإنشاء مشروعاتها الخاصة والأسر التي تمكنت من فتح مشروعاتها وما زالت تتعاون مع الوزارة حتى الآن، لافتة إلى أن شروط الانضمام إلى الأسر المنتجة والتعاون مع الإدارة تتضمن أنه يجب أن يكون لدى الأسرة مشروع متناسب في الصغر أو من المشروعات المتوسطة، وأن يكون المنتج تم صناعته محلياً في دولة قطر ولا يتم استيراده من الخارج، ولا توجد سن محددة أو مستوى تعليمي محدد، وأكيدت الإدارة أن وصول الأسر المنتجة لمرحلة النجاح يجب أن يمر بمجموعة من الضوابط، أهمها إتقان الحرفة، والقدرة على إخراج منتج جيد وفي مستوى عال من الجودة، لذا اتت إقامة دورات في التدريب المهاري على الحرف المختلفة التي تعمل بها الأسر المنتجة والتي يمكنهم أن يستفيدوا منها، وكذلك القيام بدورات التدريب التخصصي وهو الذي يختص بتطوير الأسر المنتجة في مجالات إبداع الفكرة الجديدة والتسويق والتعامل مع الجمهور.

وأوضحت الإدارة أن وزارة العمل والشؤون الاجتماعية تعمل بشكل دائم على توفير المنافذ التسويقية المختلفة التي تساعد وتدعم الأسر المنتجة في تسويق وبيع منتجاتها، وأبرزها مشروع الأسر المنتجة بمجمع بروة التجاري بطرق الورقة، حيث تم توفير 6 محلات لدعم الأسر المنتجة، ومعرض الفئة بسوق واقف، وكذلك إقامة منافذ بيع بعدد من فروع مجمعات الميرة الاستهلاكية، واستكمال إنشاء المنافذ في جميع الفروع.

# خطة لتنشيف الشباب للمرحلة القادمة.. وكيل «قوى العاملة»: التنسيق مع «دول التعاون» لاستيعاب جزء من العمالة اليمنية

والمعاهد، وهذا تحدٍ كبير بالنسبة للحكومة في ظل تركيزها على الوضع السياسي أكثر من الجانب الاقتصادي، وهذا يشكل مشكلة حقيقة على الواقع، وإذا لم يتم تفاديهما سيكون لها عواقب وخيمة في المستقبل». وبينَ بأن «هناك معونات من قبل الدول المانحة لمساعدة تشغيل الشباب، ونحن في وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل ووزارة التخطيط والحكومة اليمنية بشكل عام عملنا خطة لتنشيف الشباب للمرحلة القادمة».

وأشار الصهيبي إلى أنه «توجد مشكلة فيما يتعلق بتوفير فرص العمل للشباب اليمني، حيث لا توجد فرص عمل كافية لتشغيلهم، وبالمقابل نعمل جاهدين بالتنسيق مع دول مجلس التعاون الخليجي لاستيعاب جزء من العمالة اليمنية»، لافتاً إلى أن «معالي الوزيرية أمة الرزاق حمد وقفت قبراي الماضي على بروتوكول تعاون مع دولة قطر لإرسال جزء من الشباب اليمنيين للعمل في قطر، ومن ضمن الاتفاق طلب عمالة مؤهلة وعمالة غير مؤهلة، وكما هو معروف أن قطر في صدد استضافة كأس العالم لكرة القدم في العام ٢٠٢٠م».



نبيل طاهر الصهيبي

الدولة كبير جداً، وهناك عمالة مبطنـة، والمرتبات لا تكفي، إلى جانب تدهور الوضع السياسي والأمني في البلاد وهذا بدوره يقلص مجال الاستثمار داخل اليمن وينعكس ذلك على الوضع الاقتصادي».

وأوضح الصهيبي أن «خريجي الثانوية العامة يصل إلى ٢٥٠ ألف طالب وطالبة، و١٥٪ فقط هم الذين يتم قبولهم في الجامعات الحكومية والخاصة

أكـد وكيل وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل لقطاع القوى العاملة بالجمهورية اليمنية نبيل طاهر الصهيبي أن «وضع الوظيفة العامة في اليمن سوء في القطاع العام أو الخاص متذبذـب، ويـعتبر وضع العامل في القطاع الخاص صعباً جداً، نظر الظروف المرتـبات والأجـور».

وقـال «في الدول المتقدمة، فإن معظم الناس يسعـون للتـوظـف في القطاعـ الخاص لأن المزايا والاستحقـاقـات متساوية في القطاعـين الحكومـي والخاص وتكون الأجرـ في القطاعـ الخاص أكبرـ من الحكومـي»، وتابع «وهـناك مفهـوم مـلاـوط شائع بين الأوسـاط الشعبـية وبينـ المـواطـنـين أن الوظـيفـة معـ الحكومـة أـفضلـ من القطاعـ الخاص، أو كما يقولـ المـثلـ شـبرـ معـ الدولة ولاـ ذـراعـ معـ القـبـيلـةـ» لأنـ الوظـيفـة معـ الدولة تكونـ كـضمـانـ اجتماعـيـ يـعنيـ إذا توـفـيـ شخصـ يـعملـ معـ الدولةـ وهوـ متـزـوجـ ولـديـ أـلـادـ لاـ يـنـقطعـ المرـتبـ وـتـسـتمـرـ عـائـلـتـهـ فيـ استـلامـ المرـتبـ طـوـالـ الحـيـاةـ وهذاـ الشـيءـ يـفـاقـمـ منـ حـجمـ المشـكـلةـ».

لافـتاـ إلىـ أنـ «ميـزـانـيـةـ الدـولـةـ شـبـهـ خـالـيـةـ وـعـدـدـ موـظـفـيـ

## اليمن يخطط لإنشاء مجلس أعلى للشراكة مع منظمات المجتمع المدني

الحكم الجيد لديها، والارتقاء بها لتحقيق متطلبات الشراكة، واقتراح مشاريع القوانين والتشريعات المتعلقة بعمل منظمات المجتمع المدني أو تعديلها وتطويرها، واقتراح مجالات وفرص جديدة للتعاون والشراكة بين الطرفين وتوسيع دائرة المشاركة المجتمعية إلى الأرياف والمناطق النائية».

وقال وزير التخطيط والتعاون الدولي اليمني محمد السعدي في تصريح له «الحياة» «الحكومة تؤمن بأن دور المجتمع المدني، كشريك قوي ومستقل، مهم في تعزيز أهداف التنمية وتطورها، وتحسين مستوى تقديم الخدمات العامة وجعلها أكثر استجابة لاحتياجات المواطنين وتطلعاتهم». وأوضح أن «بناء شراكة قوية مع المجتمع المدني يمثل أولوية قصوى لدى الحكومة، إذ تعتبر هذه الشراكة حجر الزاوية في إنجاح خطط البلاد لتحقيق التنمية المستدامة، ومن هذا المنطلق جاء التزام الحكومة في مؤتمر المناجنين في الرياض في أبريل (سبتمبر) ٢٠١٢، بإعداد إطار الشراكة بين الطرفين».

ووضـعتـ الحكومةـ خـطةـ عملـ لـتطبيقـ الشـراـكةـ معـ منـظمـاتـ المجتمعـ المدنيـ بكـافـةـ تقـديرـةـ تـبلغـ ٢٠٠ـ مـليـونـ دـولـارـ.

وأـظهرـتـ إحـصـاءـاتـ وزـارـةـ الشـؤـونـ الـاجـتمـاعـيـةـ وـالـعـملـ الـيـمنـيـةـ، أـنـ عـدـدـ مـقـطـمـاتـ المجتمعـ المدنيـ المسـجـلـةـ رـسمـيـاـ لـديـهاـ حتـىـ العـامـ ٢٠١١ـ بلـغـ ٨٣١٧ـ مـنـظـمةـ.

### • الحياة

تجـريـ الحـكومـةـ الـيـمنـيـةـ مشـاورـاتـ معـ ٣٠٠ـ منـظـمةـ مجـتمعـ مـدنـيـ يـمنـيـةـ لإـنشـاءـ «ـمـجلسـ أعلىـ للـشـراـكةـ»ـ كـإـطـارـ مؤـسـسيـ لـتـطـيـقـ الخـطـةـ التـنـفيـذـيـةـ المقـرـرـةـ لإـطـارـ الشـراـكةـ بيـنـ الـطـرفـينـ.

وأـوضـحـتـ وـثـيقـةـ الشـراـكةـ بيـنـ الحـكومـةـ الـيـمنـيـةـ وـمـنـظمـاتـ المـجـتمعـ المـدنـيـ الـيـمنـيـةـ»ـ أـنـ الـهـدـفـ منـ الشـراـكةـ هوـ «ـانـخـراـطـ أـطـرافـهاـ فيـ جـهـودـ تـكـاملـيةـ منـظـمةـ وـمـسـتـمرةـ وـمـلـزـمةـ لـهـاـ، مـنـ أـجـلـ تـحـسـينـ صـنـعـ السـيـاسـاتـ الـعـامـةـ وـتـقـيـدـهاـ وـمـتـابـعـتهاـ وـتـقـوـيمـهاـ، وـتـحـقـيقـ أـهـدـافـ التـنـمـيـةـ الشـامـلـةـ وـالـعـملـ الإـنسـانـيـ بـكـافـةـ وـفـعـالـيـةـ، عـلـىـ أـنـ تـقـومـ الشـراـكةـ عـلـىـ أـسـاسـ تـوزـعـ كـفـءـ لـلـأـدـوارـ بيـنـ أـطـرافـهاـ بـمـاـ يـضـعـنـ التـوـظـيفـ الـأـمـثلـ لـلـمـوـاردـ الـمـتـاحـةـ»ـ.

وـمـنـ المـقرـرـ أـنـ يـتـشـكـلـ مـجـلسـ الشـراـكةـ بـالـاـنـتـخـابـ وـقـتاـ لـمـعـاـيـرـ وـشـروـطـ مـهـنيـةـ مـحدـدةـ مـسـبـقاـ مـنـ مـمـثـلـيـنـ عنـ الحـكومـةـ يـنـسـبـةـ ٤٠٪ـ فيـ المـائـةـ مـنـ الـأـعـضـاءـ، وـعـنـ مـنـظـمـاتـ المجتمعـ المدنيـ يـنـسـبـةـ ٦٠٪ـ فيـ المـائـةـ، وـيـرـاعـيـ فـيـهاـ التـمـثـيلـ الـقـطـاعـيـ وـالـنـوعـيـ وـالـجـغرـافـيـ،

وـيـمـتـلـ أـهـمـ أـهـدـافـ المـجـلسـ فيـ «ـتـطـيـقـ مـنـظـمـاتـ المجتمعـ المدنيـ منـ خـلـالـ تـقـديـمـ الدـعـمـ الـفـتـيـ وـالـإـسـتـشـارـيـ وـتـنظـيمـ جـهـودـ بنـاءـ قـدرـاتـهاـ لـتـعـزـيزـ مـقـومـاتـ



حاتم من  
أعمال المؤتمر  
الـ ٤١ لمنظمة  
العمل العربية

انطلاق قمة العمل العربية 14 سبتمبر وتنعقد انتخاب مدير عام جديد

## المؤتمر سيبحث قضيّاً التدريب المهني وتفتيّن العمل والحماية الاجتماعية

ملحة تتعلق بتطوير التدريب والتأهيل المهني، وتفتيش العمل، والحماية الاجتماعية للعاملين في القطاع غير المنظم، أما البند الثاني عشر وهو الأخير، فسيبحث في جدول أعمال الدورة المقبلة ومكان انعقادها خلال أبريل ٢٠١٥ من جانب، أوضح المدير العام لمنظمة العمل العربية أحمد لقمان في تقريره المقدم للمؤتمر العام أن «التجددات الأخيرة أبرزت أنه وبالرغم من كل الجهود المبذولة طيلة السنوات الماضية، فإن القدرات الوطنية لم تكفل معالجة البطالة في الدول العربية كثافة الموارد البشرية، مشيرا إلى أنه، بالتزامن مع ضرورة إرساء سياسات تشغيل وطنية مجددة، هناك ضرورة ملحة لمزيد من دفع التعاون العربي في المجالات الاقتصادية والاجتماعية يمهد لهما

و التجارة البينية وتسهيل تنقل العمالة المتقلمة ووضع شروط مهنية محددة لها

خدمة للمحسّن المشتركة بين دول الإرسال ودول الاستقبال، وقال لقمان إن «مكافحة البطالة وتوفير فرص العمل شرط من شروط حفظ الكرامة، وذكر زكين من أركان المواطن والمشاركة القائمة، ورافقه من راقعات التنمية، وتابع بكل هذه العوامل مجتمعه تساعده على تأسيس رابطة اجتماعية على مبادئ سليمة كفيلة بمعالجة الفجوة الاجتماعية.. وأضاف، ومن متطلبات ذلك جعل التشغيل ومعاربة البطالة هدفاً مركزاً للسياسات الاقتصادية والاجتماعية على المستويات الوطنية وعلى المستوى القومي، في إطار مزيد من دعم التعاون العربي وفتح آفاقه خدمة للمصالح الاقتصادية والاجتماعية المشتركة وصوناً للمصالح الاستراتيجية العليا للأمة العربية».

تتعلق في الرابع عشر من سبتمبر ٢٠١٤ الدورة الـ ٤١ للمؤتمر العام لمنظمة العمل العربية، ويناقش المؤتمر الذي يستمر حتى ٢١ سبتمبر العديد من القضايا الهامة على صعيد قطاع العمل والحماية الاجتماعية، موزعة على ١٢ بندًا، حيث يناقش المؤتمر في البند الأول تقرير المدير العام لمكتب العمل العربي، وينظر المؤتمر في البند الثاني قرارات ووصيات مجلس الإدارة، أما البند الثالث فهو لمتابعة تنفيذ قرارات مؤتمر العمل السابق، وخصص البند الرابع للمسائل المالية والخطة والموازنة، أما البند الخامس فيبحث مدى تطبيق اتفاقيات ووصيات العمل العربية، والبند السادس لتشكيل الهيئات النظامية لمنظمة خلال الفترة ٢٠١٤-٢٠١٦.

أما البند الثامن فقد يشهد انتخاب مدير عام جديد لمكتب العمل العربي خلفاً للمدير الحالي، وقد ترشح للمنصب ٧ مرشحين، هم: عضو مجلس إدارة غرفة الصناعة بالملكة الأردنية الهاشمية عدنان أبو راغب، المهندس رشيد جمالى من وزارة الخارجية وشئون المغتربين في الجمهورية اللبنانية، ووزير العمل والشئون الاجتماعية بالجمهورية العراقية نصار الريبيعي، ووزير التضامن والتأمينات الاجتماعية السابق بجمهورية مصر العربية الدكتور أحمد البرعي، والوكيل المساعد لشئون التعاون الدولي والتمويل بوزارة العمل الفلسطينية الدكتور صلاح حمدي الززو، ورئيس الاتحاد العام لعمال الكويت هايز علي المطيري، وأخيراً ترشح لشغل المنصب وزير التشغيل والتكتون المهني السابق بالملكة المغربية جمال أعماني، ويناقش المؤتمر العام في البند التاسع والعشر والحادي عشر مسائل عمالية

# مبادرات قطرية لحماية حقوق العمال الوافدة

## • عمل وتنمية - خاص

تبذل وزارة العمل جهوداً حثيثة طبقاً لاختصاصاتها في مجال حماية حقوق العمال، تنفيذاً لقرار أميري رقم ١٦ لسنة ٢٠٠٩ بتعيين اختصاصات الوزارات، تمعن هذه الاختصاصات الوزارة من اتخاذ التدابير اللازمة لحماية حقوق العمال، وذلك بالاستناد إلى القوانين والقرارات المنفذة التي تساند الوزارة على القيام بمهامها على أكمل وجه. إن القيام بإصلاح شامل لسوق العمل القطري مسألة أساسية لتحقيق أهداف رؤية قطر الوطنية (٢٠٣٠) وطموحها، وقد صُنمت استراتيجية قطاع سوق العمل (٢٠١٦-٢٠١١) بحيث تقدم الرسم اللازم لتحقيق أهداف هذه الرؤية في التنمية البشرية، وهي مشاركة القطريين المتزايدة والمتنوعة في قوة العمل، ومن جانب آخر مشاركة العمالة الوافدة بصورة مدققة تتسمج مع المسار التنموي المختار للبلاد وتقديم الأهداف التنموية الأخرى لرؤية قطر الوطنية (٢٠٣٠).

وقد عززت استراتيجية قطاع سوق العمل ٢٠١٦-٢٠١١ القدرة على استخدام العمالة الوافدة والاحتفاظ بها، وتحسين بيئتها عملها وعيشتها، وتهدف هذه الاستراتيجية إلى تهيئة الظروف لتوظيف واستبقاء التوليفة المناسبة من العمالة الوافدة، وضمان تأمين بيئة آمنة وجذابة للعمل والعيشة، ويستفيد من هذه الاستراتيجية أرباب العمل ذوو الكفاءة لأنهم أكثر قدرة على جذب العمالة الماهرة، حيث تتحقق الاستراتيجية إلى تحسين ظروف عمل الأجانب، وتوفير الإقامة الدائمة للعمال الأجانب الذين يستوفون معايير محددة سلفاً، وتعزيز سبل اجتذاب واستبقاء العمال الوافدين، وتأسيس هيئة التنسيق لتلبية احتياجات العمال الأجانب ذوي المهارات العالية وأسرهم.



ودرسة أسباب إصابات العمل، واقتراح السبل الكفيلة بمنع وقوعها مستقبلاً، واقتراح ومراجعة لوائح وقواعد السلامة والصحة المهنية، واقتراح آليات تنفيذ القوانين واللوائح والقرارات على مستوى الدولة، واقتراح آليات تنفيذ القوانين واللوائح والقرارات المتعلقة بالسلامة والصحة المهنية.

كما أن من اختصاصات اللجنة تقديم الخدمات الاستشارية في مجال السلامة والصحة المهنية، ومراجعة اشتراطات التأمين لإصابات العمل وأمراض المهنة، والتوصيات المستحقة عنها، واقتراح تطويرها، بالتنسيق مع الجهات المعنية، إضافة إلى مراجعة جدول أمراض المهنة الملحق بقانون العمل، واقتراح تحديده بالتنسيق مع الجهات المعنية، وجاء البحوث والدراسات المتعلقة بالسلامة والصحة المهنية، وأخيراً دراسة الاتفاقيات والتوصيات الدولية المتعلقة بالسلامة والصحة المهنية، وإبداء الرأي والتوصيات بشأنها.

\* مساعدة من وزارة التراث  
الاجتماعية والعمل بدولة قطر

كما تم تطوير التشريعات الخاصة بمجال تفتيش العمل والسلامة والصحة المهنية، وذلك ضمن مواد قانون العمل ١٤ لسنة ٢٠٠٤، حيث تضمن نصوصاً تحدد الواجبات والمسؤوليات التي تقع على عائق صاحب العمل والمشغلين (مهندسين، موظفين، عمال، ...)، والمهام والأعمال التي تقع تحت مسؤولية صاحب العمل والأشخاص الذين يقومون بتنفيذها من مقاولين وجهات استشارية ومصممين ومصنعين ومسوردين وموردين في مجال التفتيش، وقد أوكلت وزارة العمل مهمة الرقابة على الشركات التأمين وحماية حقوق العمالة الوارد في مواد قانون العمل رقم ١٤ لسنة ٢٠٠٤ إلى إدارة تفتيش العمل، سعياً ل توفير بيئة عمل آمنة من المخاطر ورفع مستوى كفاءة ووسائل الوقاية، والذي يدوره سيؤدي بلا شك إلى الحد من الإصابات وأمراض المهنية وحماية العاملين من الحوادث.

وتقوم إدارة تفتيش العمل على مراقبة تنفيذ التشريعات العمالية والخططة العامة للتفتيش العمالي، والقيام بالتفتيش الدوري والفحائن لأماكن العمل للتأكد من تطبيق قانون العمل والقرارات المنفذة له،

وتوجيه النصح والإرشاد إلى أصحاب العمل في كيفية إزالة المخالفات، وتوجيه الإنذارات وتحرير محاضر المخالفات ورفعها إلى الجهات المختصة لاتخاذ الإجراءات اللازمة، وكذلك التأكد من قيام المؤسسات والمنشآت الخاصة باتخاذ الاحتياطات والاشتراطات اللازم توافرها، وتقبييم المخاطر الناشئة عن استخدام المواد الخطرة في العمل، بالتنسيق مع الجهات المعنية في الدولة، إضافة إلى مراقبة التزام أصحاب العمل بصرف أجور العمال بانتظام وفي المواعيد المحددة، ومراقبة ومتابعة اتخاذ إجراءات السلامة والصحة المهنية.

وقد أصدر مجلس الوزراء قراراً بإنشاء اللجنة الوطنية للسلامة والصحة المهنية، وتحتسب اللجنة باقتراح سياسة وطنية وبرنامج ونظام وطني للسلامة والصحة المهنية،





# في دراسة أصدرها «التنفيذي»: تدابير خليجية لإنسان منظومة تشريعية متكاملة لـ كبار السن

- توفير آليات الدعماية القانونية الالازمة للمسنين
- أهمية دور المسن في خدمة قضايا مجتمعه

أصدر المكتب التنفيذي لمجلس وزراء الشؤون الاجتماعية دراسة حول الحماية القانونية لـ كبار السن في دول مجلس التعاون لاستاذ القانون الاجتماعي الدكتور يوسف الياس. وتشير الدراسة إلى أن الطريق لازال أمام دول الخليج لاعداد منظومة تشريعية متكاملة لـ توفير الحماية القانونية لـ كبار السن، على عكس العديد من التشريعات الدولية التي خططت على مدار سنوات لسن القواعد الموضوعية والإجرائية التي تدعم حماية المسنين وتصون كرامتهم وتوفير الأمان الاقتصادي والنفسى والصحي والجسدي والعقلى لهم.

عن النظر بعين العطف لفئة كبار السن، ولكن لم تتوقف نظرية المجتمعات المعاصرة إلى المسنين عند هذه الحدود الضيقية، وإنما تعدتها بنظرية واسعة تتعلق من أهمية دور المسن في خدمة قضايا مجتمعه. إذ رأت هذه المجتمعات أن للمسنين خبرات وتجارب واسعة ينبغي الاستفادة منها، بما يتناسب مع قدراتهم البدنية والذهنية. كما أدركت أن فشاط كبار السن وفاعليتهم في مجتمعاتهم يجيئهم العديد من المشكلات الاجتماعية التي يعانون منها، كالتهميش والإهمال وإساءة المعاملة وغيرها من المظاهر المؤسفة. بما يحققفائدة مزدوجة لهم ولمجتمعهم.

وتؤكد أن نظرية إدماج كبار السن انعكست بدورها

برعاية حقوق المسنين من خلال عدد محدود من التصوص الواردة بتشريعات متباينة. كقوانين الضمان الاجتماعي وقوانين الأحوال الشخصية في شأن الإعانات ونفقات الوالدين والأقارب، وكان المشرع في كل دولة من هذه الدول يتطرق إلى الحاجة إلى المال على أنها إشكالية المسن الوحيدة. هذا بالإضافة إلى بعض اللوائح والقرارات الصادرة عن وزارات الشؤون الاجتماعية في شأن أوجه الرعاية والتي لا تجد حظها من التطبيق على أرض الواقع.

## توقف نظرة العطف

ويشير الدراسة إلى أن المجتمع الخليجي توقف

وتوسيع الدراسة إلى أن دولتين فقد من منظومة دول مجلس التعاون اهتمتا بتنمية حقوق المسنين، هما دولة الكويت ومملكة البحرين، حيث أصدرت دولة الكويت في ٢٠٠٧ قانون رقم ١١ بشأن الرعاية الاجتماعية للمسنين، ومملكة البحرين بالقانون الصادر برقم ٥٨ لسنة ٢٠٠٩م بشأن حقوق المسنين، وحتى هذه القوانين خرقت عدد محدود للغاية من التصوص التشريعية وفي عبارات مقتضبة بعيدة عن شمولتها بصفة الإلزام التي ينبغي أن تعلق بها القواعد القانونية، لتبقى - من وجهة نظرنا - قوية في تحقيق غايتها بتوفير آليات الحماية القانونية الالازمة للمسنين، وفي الوقت ذاته اكتفت باقي دول مجلس التعاون

دولي المجلس، ويأتي في مقدمة هذه المبادئ إعادة تأسيس المنظور القانوني الوطني بشأن حقوق كبار السن ويكون ذلك على أساس جديدة أهملها. تحدث شامل في المنظور القانوني الوطني يؤدي به إلى التخلص عن النهج الرعاعي في معالجة القضايا الخاصة بـكبار السن.

وحيادية وكفالة تمنع الأشخاص من كبار السن تمتاً كاملاً على قدم المساواة مع الأشخاص الآخرين. كما أن أي تغير موضوعي في النهج القانوني المتبع في التعامل مع القضايا الخاصة بـكبار السن يجب أن يقتربن بالأحكام الإجرائية المقتضية لإنفاذ نصوص القانون.

ومن المبادئ الأساسية التي جاءت بها الدراسية هو مراجعة النصوص الدستورية بشأن حقوق كبار السن في المساواة وعدم التمييز. وكذلك تلبية لاحتياجات المسنين من ضعاف السمع أو البصر. وإعداد النسخ الخاصة من هذه المستندات يكون بإعادة طباعتها مع تضخيم حروف الكتابة أو بآخرتها بطريق التصوير التعميلي أو تسجيل هذه المستندات تسجيلاً صوتياً. ولا شك في أن

تقنيات الاتصال الحديثة. كما أن من أهم المبادئ الأساسية التي جاءت بها الدراسة هو مبدأ حق كبار السن في العمل والبقاء القيد القانونية التي تحول دون ممارسة المسن للعمل بعد بلوغه سنًا معينة. وكذلك مبدأ حق كبار السن في التعليم والتدريب. وحقهم في تأمين الدخل والرعاية الصحية. والحماية من الأهمال وسوء المعاملة والعنف.

هذا التأهيل في تعكين المسنين من التعامل مع مجتمعاتهم وممارسة حياتهم بشكل طبيعي.

## التأهيل الثقافي والتعليمي

وفي المقابل تجاهلت دول مجلس التعاون فكرة التأهيل الثقافي والتعليمي للمسنين، فلم نجد في التشريعات الخليجية ما يقر بهذا الحق أو يحmine، وفي حين وجدنا هذا الأمر في تشريعات حماية حقوق الملكية الفكرية في العديد الدول المقارنة، تحت ما يسمى بحق المسن في الانتفاع المشروع بالمستندات المحمية، بحيث يسمح للمكتبات العامة ودور رعاية المسنين والجهات القائمة على تأهيلهم بإعداد نسخ خاصة من المستندات المشمولة بالحماية دون الحصول على إذن من مؤلفيها أو خلفهم، وذلك تلبية لاحتياجات المسنين من ضعاف السمع أو البصر. وإعداد النسخ الخاصة من هذه المستندات يكون بإعادة طباعتها مع تضخيم حروف الكتابة أو بآخرتها بطريق التصوير التعميلي أو تسجيل هذه المستندات تسجيلاً صوتياً. ولا شك في أن تبريراً منطقياً يستند على أساسه إقرار هذا الحق للمسنين، وهو إتاحة الفرصة أمامهم للانتفاع بالمستندات للمشاركة في جانبهم في الحياة الثقافية التي تعيشها بلادهم، باطلاعهم على مختلف صنوف الإبداع، ومراعاة لحقهم في التأهيل الثقافي والتعليمي.

## تعديل في المنظور القانوني

وخلص الدراسة إلى مجموعة من المبادئ الأساسية للتنظيم القانوني لحقوق كبار السن في

على التشريعات ذات الصلة، وخصوصاً قوانين العمل التي أكدت على حق المسن في الاستمرار بالعمل وألغت القيود القانونية المرتبطة بالسن والتي تحول دون ممارسته لهذا الحق، إذ سمحت هذه القوانين للمسن بالعمل لمدة أطول إذا رغب فيها ذلك، كما سمح لها بالعمل لبعض الوقت بدلاً من كل الوقت، كذلك فتحت أمامه الباب في التحول إلى عمل آخر غير عمله الأصلي الذي اعتاد عليه بما يتناسب مع إمكانياته وقدراته الجسدية والذهنية، هذا بالإضافة إلى إنشاء كيانات قانونية متخصصة تتولى تشغيل كبار السن، فتتعرف أولاً على احتياجات سوق العمل، ثم تعمل على تأهيلهم بما يتناسب مع هذه الاحتياجات، لتصبح في النهاية هي حلقة الوصل بينهم وبين قطاعات الأعمال، فضلاً عن وضع القواعد التي تنص على امتيازات مالية وإعفاءات ضريبية تحفز شركات القطاع الخاص على إلتحق عمالة كبار السن بها.

## التشريعات العقابية

وتشير الدراسة إلى أن التشريعات العقابية في دول مجلس التعاون خلت من تصور تشدد العقوبات على مرتكبي الجرائم التي تقع بحق المسنين، في الوقت الذي نظرت فيه العديد من التشريعات العقابية المقارنة إلى التقدم في عمر الجندي عليه باعتباره ظرفاً مشدداً للعقوبات المقررة بحق الجناء. كذلك افتقدت تشريعات دول مجلس التعاون لبعض صور التجريم التي ترتكب بحق كبار السن والتي أوردتها التشريعات المقارنة، ومنها على سبيل المثال: جرائم العنف المعنوي الذي يمس بكرامة المسن بعيداً عن الإطار التقليدي لجريمتي السب والقذف، وجرائم ترك المسن أو تعریضهم للخطر، وجرائم الامتناع عن الوفاء بالاتفاقات المقررة للمسنين في مواعيدهما، وجرائم استغلال المسنين أو المؤسسات والهيآكل القانونية الخاصة بهم لأغراض تناقض مع القيم الحضارية والوطنية، وفي السياق ذاته، يلفت إلى أنه غاب عن التشريعات العقابية في دول مجلس التعاون فرض الواجب العام الذي هررته العديد من التشريعات المقارنة بحق كل من يكتشف واقعة إساءة معاملة كبار السن بوجوب الإسراع بإبلاغ السلطات المختصة، بحيث يعاقب كل من يمتنع عمدًا عن الإبلاغ، كما يعاقب كل من يقصر في متابعة البلاغ المقدم أو التحقيق فيه، بعقوبات رادعة تصل إلى الحبس والغرامة أو إحدى هاتين العقوبتين.

وتبين الدراسة أن الولايات المتحدة الأمريكية ودول الاتحاد الأوروبي اهتموا بتأهيل المسنين ثقافياً وتعليمياً إدراكاً منها بالتأثير البالغ الذي يتركه

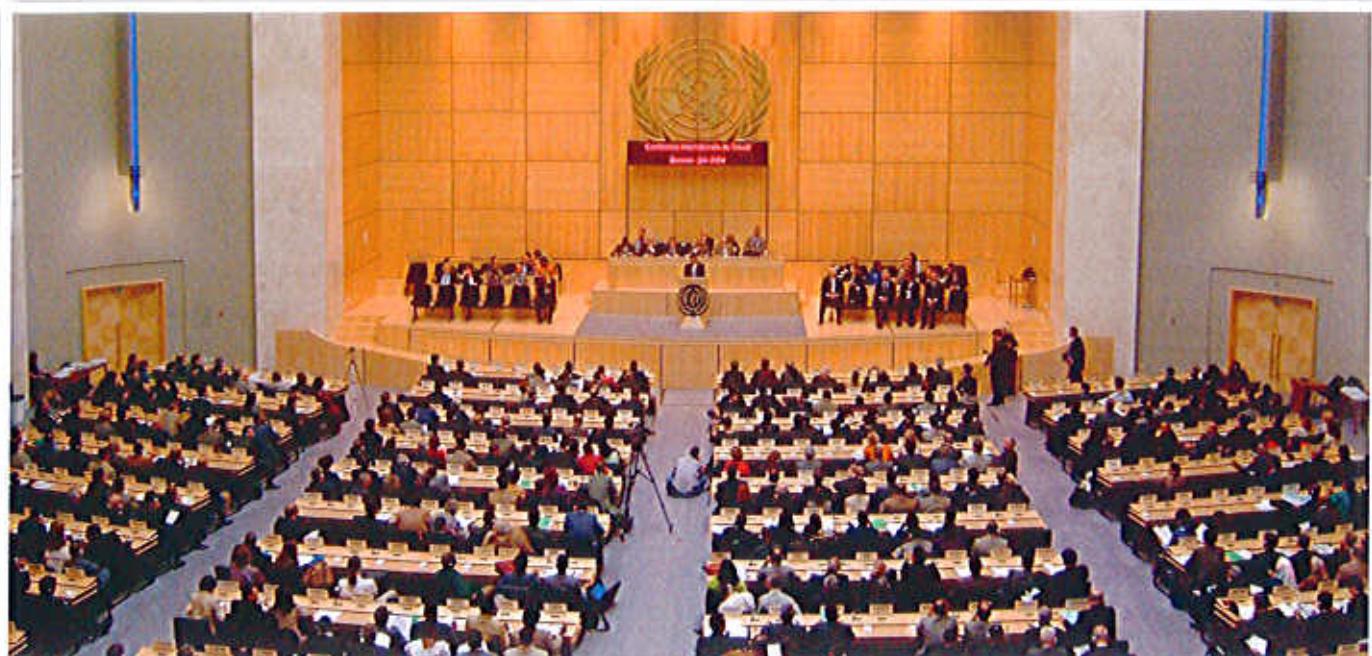
## • إعادة تأسيس المنظور القانوني الوطني بشأن حقوق كبار السن ويكون ذلك على أساس جديدة



# قمة العمل الدولية

في اختتام الدورة (103) لقمة العمل الدولية:

## تعزيز العمل اللائق كهدف واضح لأجندة الأمم المتحدة للتنمية العالمية لما بعد 2015



اختتمت الدورة ١٠٣ للمؤتمر العالمي لأعمالها بعد أكثر من أسبوعين من المنظم نحو ٢٠٠ في المائة من إجمالي القوى العاملة في العالم، ودعا رايدر للإجماع "إطاراً لمنظمة العمل الدولية لتقديم مساهمتها في التغلب على آفة عصرنا، أي أزمة البطالة الجماعية". واتفق المندوبون أيضاً على تعزيز العمل اللائق كهدف واضح لأجندة الأمم المتحدة للتنمية العالمية لما بعد العام ٢٠١٥، ونظمت لجنة المؤتمر لتطبيق المعايير في حالات فردية تعطي باقة واسعة من القضايا التي تعالجها منظمة العمل الدولية، ومنها مسح عام عن تحديد الحد الأدنى للأجور.

كما تبني المندوبون تعديلات على اتفاقية منظمة العمل الدولية بشأن العمل البحري للعام ٢٠٠٦، تتعلق باتخاذ تدابير تحمي البحارة المهاجرين وتقدم ضمانة مالية كتعويض في حالات الموت والعجز طلباً الأداء. وقد اعتمدوا بروتوكولاً جديداً لمنظمة العمل الدولية بشأن العمل البحري ملزماً قانونياً، ويهدف إلى تعزيز تدابير الوقاية والحماية والتعويض، فضلاً عن مساعدة الجهود الرامية إلى القضاء على أشكال الرق المعاصرة.

كما ناقش المندوبون عوائق الانتقال من العمل غير المنظم إلى المنظم وانفقوا على إجراء نقاش ثان العام المقبل بهدف اعتماد توصية. وقال رايدر "لقد لاقت قضية هجرة اليد العاملة صدى لدىكم جميعاً... ويعتمد تحقيق الإمكانيات الاقتصادية الأكيدة للهجرة اعتماداً كبيراً على جعلها عادلة، وهذا يعني اعتماد نهج قائم على الحقوق لم ينفذ حتى الآن رغم الحديث الذي

وقال رايدر "هذا الانتقال يهمنا جميعاً، وقد منحني ما سمعته أثناء الجلسة العامة البارحة الثقة بأن اليدور التي زرعناها هذا العام ستتمكننا من حصاد توصية قيمة وضرورية جداً في مؤتمر العام القادم" - ويعمل في الاقتصاد غير كثيرة".

بحسب منظمة العمل الدولية

## المنطقة العربية تحرز تقدماً كبيراً في مكافحة عمل الأطفال

RED  
CARD  
TO CHILD  
LABOUR

بالقضاء على عمل الأطفال ككل، يعطي

البرنامج الدولي أولوية لمعالجة أسوأ أشكال عمل الأطفال، مسترشداً بالاتفاقية منظمة العمل الدولية رقم 182 للعام 1999 بشأن أسوأ أشكال عمل الأطفال التي تهدف إلى القضاء على أسوأ أشكال عمل الأطفال بحلول العام 2016، والتي تشمل: جميع أشكال الرق أو الممارسات الشبيهة بالرق، كبيع الأطفال والانجار بهم وعبودية الدين والفنانة ( العبودية الأرض) والعمل القسري والجبري، بما في ذلك التجنيد الأطفال في النزاعات المسلحة: استخدام أو تشغيل أو تقديم الأطفال لأغراض الدعاية أو لإنتاج أعمال إباحية أو أداء عروض إباحية، واستخدام أو تشغيل أو تقديم الأطفال لأنشطة غير مشروعة، ولاسيما إنتاج المخدرات والانجار بها، والأعمال التي يرجع بطبعتها أو يفعل الظروف التي تراول فيها، أن تضر بصحبة أو سلامة أو أخلاقي الأطفال.

وعلم البرنامج الدولي للقضاء على عمل الأطفال مع الجهات الثلاثية المكونة لمنظمة العمل الدولية، في عدد من الدول العربية، على اعتماد وتنفيذ سياسات واضحة بشأن عمل الأطفال وهي، المساهمة في منع أسوأ أشكال عمل الأطفال والقضاء التام عليها من خلال إيجاد أدوات سياسية كخطط العمل الوطنية والمسوحات الوطنية لعمل الأطفال، تقديم المنشورة الفنية والتدريب وتحفيظ السياسات وبناء القدرات: تحسين التنسيق الشامل وتعزيز الكمال والترابط بين أنظمة الرصد لدى مختلف الأطراف المعنية: الجوانب البحثية والاتجاهات المتعلقة بعمل الأطفال التي تساعده في اتخاذ القرارات المتعلقة بالسياسات وتوجيه الإجراءات المنشورة.

إعداد - عمل وتنمية •

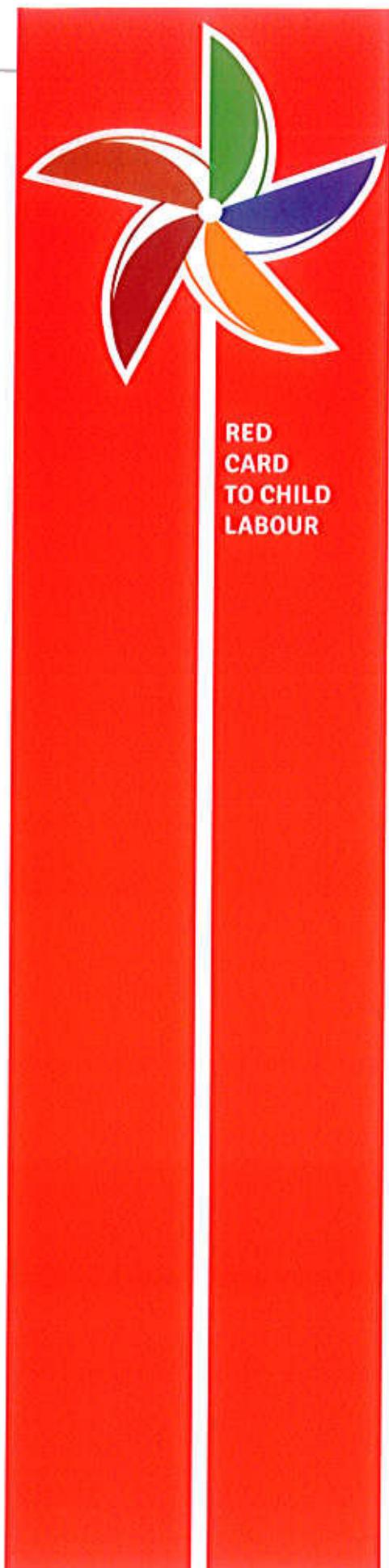
يوجد ٢٦٤ مليون طفل عام في العالم، يعمل كثير منهم بدوام كامل وفي ظروف باشدة وخطيرة غالباً، وأكثر من نصفهم يعمل في بيئات خطيرة أو يعاني من الاستعباد وغيره من أشكال العمل الجبري والأنشطة غير المشروعة بما في ذلك تهريب المخدرات والدعاية، وكذلك التورط في النزاعات المسلحة، وفي منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا، يوجد اليوم قرابة ٩.٢ مليون طفل عام (٨.٤٪ من الإجمالي العالمي)، تناصرهم ظروف الفقر وانتشار البطالة وتدني جودة التعليم مما يؤدي إلى تسرفهم المبكر من المدرسة، ومعظم هؤلاء الأطفال يعملون في الزراعة، ونحو ٥٧٪ منهم في أعمال خطيرة.

وشهد العقد الماضي تقدماً كبيراً في مكافحة عمل الأطفال في المنطقة العربية، إذ صادقت جميع الدول العربية تقريباً على أهم اتفاقيات منظمة العمل الدولية بشأن عمل الأطفال، وأبدت التزاماً بمواجهة عمل الأطفال، وطبق كثير منها تدابير لحماية الأطفال كرفع الحد الأدنى لسن العمل، وتشير تقديرات عالمية حديثة، إلى أن عدد الأطفال العاملين في العالم بلغ ١٦٨ مليوناً، منخفضاً بمقابل ٧٨ مليوناً عن تقديرات العام ٢٠٠٠.

يعمل برنامج منظمة العمل الدولية للقضاء على عمل الأطفال (أبيك) مسترشداً بمبادئ الاتفاقيتين رقم ١٣٨ بشأن الحد الأدنى لسن الاستخدام، ورقم ١٨٢ بشأن أسوأ أشكال عمل الأطفال، لتحقيق القضاء الفعلي على عمل الأطفال، تعزيز قدرات البلدان على التعامل مع هذه المشكلة وتشجيع حركة عالمية لمكافحة عمل الأطفال.

وعلاوة على الالتزام بالهدف العام المتمثل

• من موقع منظمة العمل الدولية





## الضمان الاجتماعي في التجربة اليابانية

إن دراسة تجارب الدول الأخرى يأتي في إطار البحث عن أفضل الوسائل وأكثرها تنمية. وعليه فإن النظر في تجربة الدول العربية أو تجارب الدول الإسلامية سيفضي جانباً هاماً، خصوصاً أنها تجارب قرية ثقافية وحضارياً مع دول مجلس التعاون الخليجي، إلا أنه وعلى سبيل التوسيع والبحث، فإن تجارب الدول الأوروبية أو دول شرق آسيا أو الأميركيتين ستضيف عناصر أخرى مضيئة في التنمية البشرية. وليس من الصحيح أننا ننسى التجارب الدولية. إنما الصحيح أننا نتعلم منها وننقل الجدير بالنقل بعد إضافة التعديلات الملائمة للبيئة العربية الخليجية.

إن اختيار تجربة اليابان باعتبارها حضارة متاملة في التاريخ، وتتميز بالاستقلالية في التنمية، وتعتمد على العنصر البشري كمورد رئيسي في البناء، يمكن النظر في التجربة اليابانية في موضوع الضمان الاجتماعي عند صدور قانون المساعدات العامة في العام ١٩٥٠م، وهو قانون ناقش في الفصل الأول منه الغاية من إصداره. وجاء في تنص المادة الأولى منه "الغرض من هذا القانون بالتناسب للدولة هو ضمان الحد الأدنى من مستوى المعيشة. وكذلك تعزيز الدعم الذاتي لجميع المواطنين الذين يعيشون حالة فقر. وذلك عن طريق تقديم المساعدة الضرورية العامة لهم، وفقاً لمستوى الفقر. وعلى أساس المبادئ المنصوص عليها في المادة ٢٥ من دستور اليابان".

ويبحث القانون أيضاً معنى الحد الأدنى للمعيشة، حيث يذكر بأن الحد الأدنى للمعيشة هو أن يكون فيها الشخص قادرًا على الحفاظ على مستوى صحي وثقافي لائق.

ويمكن تقسيم الفئات المستهدفة من الرعاية الاجتماعية إلى ثمانى فئات،

تقسم حسب نوع المساعدة المقدمة وذلك كالتالي:

المساعدة المعيشية: يتم تقديم مساعدة المعيشية للشخص غير قادر على الحفاظ على الحد الأدنى للمعيشة بسبب الفقر، ويوفره له: الطعام والكساء، وأية أشياء أخرى ضرورية لتلبية متطلبات الحياة اليومية، وكذلك يتم توفير النقل، مساعدة التعليم؛ وتقديم المساعدة في مجال التعليم لشخص غير قادر على الحصول على الحد الأدنى للمعيشة بسبب الفقر، وذلك في نطاق المسائل التالية: الكتب واللوازم المدرسية الأخرى الضرورية للدراسة تشفيًا مع التعليم الإلزامي، واللوازم الضرورية للانتقال المدرسي تشفيًا مع التعليم الإلزامي، والوجبات المدرسية وأية أشياء أخرى ضرورية تشفيًا مع التعليم الإلزامي.

مساعدة الإسكان: يتم تقديم المساعدة في الإسكان، لشخص غير قادر على الحفاظ على الحد الأدنى للمعيشة بسبب الفقر، وذلك في نطاق المسائل التالية: الإقامة، عمليات الإصلاح وغيرها من الأمور الضرورية للحفاظ على السكن.

المجانية الطبية: تقديم المساعدة الطبية لشخص غير قادر على الحفاظ على الحد الأدنى للمعيشة بسبب الفقر، وذلك في نطاق المسائل التالية: الفحوص الطبية والأدوية أو المواد العلاجية، النقل، العلاج الطبيعي والجراحي وغيرها من العلاجات، إدارة الرعاية الطبية في داخل المنزل، الإقامة في المستشفى أو العيادة والرعاية الطبية وكل ما يتصل بها.

المساعدة في الرعاية طويلة الأجل: تقدم المساعدة في الرعاية الطويلة الأجل

ثانياً- إجراءات صرف الاستحقاق:

القانون الياباني للمساعدات العامة يشترط أن يتقدم الشخص المستفيد من القانون بطلب للحصول على المساعدة، ويستثنى من ذلك الحالات العاجلة، كما أن جميع الطلبات تبحث ويتم دراستها وقياسها وفقاً للمعايير التي يحددها وزير الصحة والعمل والرعاية الاجتماعية. وإلى الحد الذي يجعل من تغطية العجز لا يمكن أن يكون ممكناً عن طريق المال أو البيضائع التي يملكها هذا الشخص. ومع الأخذ في الاعتبار العمر والجنس وتكون الأسرة، وموقع الشخص الذي يحتاج إلى مساعدة وأي ظرف من الظروف الأخرى.



## إعادة توجيه دعم المشاريع الصغيرة والمتوسطة

العالم لتخصيص مؤسسات وأموال لدعم هذه المشاريع، وقد ينطلب التعامل مع هذه الإشكالية إعادة صياغة الدعم المادي والفنى الذى يقدم للمشاريع الصغيرة والمتوسطة، لأن يوجه الدعم الأكبر للمشاريع المتوجهة نحو الصناعة والابتكار والمعتمدة على اليد العاملة الوطنية من جهة، ومن جهة أخرى أن تبادر الدول بالاستثمار في المشاريع التي تحقق غاياتها الاقتصادية، والتي غالباً لا يتوجه إليها أصحاب رؤوس الأموال الوطنية، إما لخوف المستثمرين من الدخول في قطاعات جديدة غير مضمونة الربح، أو أن الأرباح تتحقق بعد مدة طويلة نسبياً، أو أن حجم الأرباح لا يرضي طموح المستثمر، على أن تدار تلك المشاريع من قبل رواد أعمال جادين تحت إشراف الدولة لفترة محددة، تحين ضمان استقرار المشروع، ويتم لاحقاً تمليك تلك المشاريع للعاملين فيه من المواطنين.

إن الاستمرار في توجيه الدعم المالي والفنى لمشاريع غير ذات جدوى اقتصادية، أو اقتصارها على بيع بعض المنتجات الاستهلاكية، لن يؤدي إلى تطوير المشاريع الصغيرة والمتوسطة ولن يحقق الأهداف المتواحة منها.

### خامس

- الدكتور إيهاب خاند - الهيئة الاستثمارية والمنشآت الصغيرة والمتوسطة: حالة دولة الكويت - المعهد العربي للتخطيط - أبريل ٢٠١٤

ثبت العديد من الدراسات أهمية الدور الاقتصادي والاجتماعي الذي تلعبه المشاريع الصغيرة والمتوسطة، وكيف استطاعت هذه المشاريع نقل اقتصادات دول إلى مراتب متقدمة، وتقلص نسبة البطالة إلى مستويات متدنية، وتشير إحدى الدراسات الحديثة إلى أن مساهمة المشاريع الصغيرة في الناتج المحلي الإجمالي في أمريكا بلغت ٨٥٪، وبريطانيا ٥١٪، فيما تsem تلك المشاريع في التشغيل بما نسبته ٨٨٪ في اليابان، و٥١٪ في أمريكا.

وما كان لتلك النتائج أن تتحقق لو لا الرؤى والاستراتيجيات الطويلة والمتوسطة وقصيرة المدى التي مكنت رواد الأعمال من تأسيس مشاريعهم التنموية، وتقديم كافة أوجه الدعم، التشريعى والمادى، وتطويرها وقتاً لما تستهدفه تلك الدول من رؤى اقتصادية.

وقد انطلقت العديد من المبادرات في دول مجلس التعاون لتعزيز دور المشاريع الصغيرة والمتوسطة في الاقتصاديات الوطنية، وخصصت لها موازنات ضخمة كجزء من الدعم المالي الذي يقدم لهذا النوع من المشاريع.

ولكن من خلال القراءة السريعة لطبيعة ونوع المشاريع الصغيرة التي تؤسس في دول المجلس، فإنه يغلب عليها الطابع الاستهلاكي غير المنتج، والمعتمدة بالدرجة الأولى على العمالة الوافدة، فضلاً عن مساهمتها المحدودة في الاقتصاد الوطني، الأمر الذي لا يحقق الأهداف الأساسية التي دعت دول



## على هامش ندوة التماسك الأسري

وسلوك الأبناء في الأسرة والمجتمع بدول مجلس التعاون و دعا المشاركون كذلك إلى الاستفادة من موسوعة الصحة النفسية للأسرة الخليجية التي أعدها المكتب التنفيذي والعمل على إعداد برامج تترجم هذه الموسوعة.

ويأتي اهتمام سلطنة عمان باستراتيجية انقاد ندوة التماسك الأسري على ضوء التوجهات الخليجية الراسخة في دعم وتعزيز مكانة الأسرة كلبنة بناء أساسية في المجتمع الخليجي وسلام امان لا غنى عنه في دعم مسيرة التنمية الاجتماعية على كافة الأصعدة.

وخلص المشاركون في الندوة إلى خلاصة مفادها ان الأسرة بتماسكها وتحديها للمعوقات التي ياتت تواجهها على مختلف الأصعدة تجد نفسها أمام مفترق طرق إما أن تتعايش مع التغيرات العالمية الجديدة وترتبط موجة التطوير والتقدم وإنما ان تتمسك الأسرة بثوابتها دون مراعاة للمتغيرات والمستجدات العالمية وهي بذلك تحكم على نفسها لأن تكون عنصر جامد في المجتمع لا تتفاعل مع ما حولها ولا تتعاطى ايجابياً مع المجتمع فتكون كما الكتبة الصماء، وإنما - وهو الخيار الذي ساد في المناقشة- أن تتعامل الأسرة بعمرونة مع ما حولها من معطيات وتأخذ ما هو في صالحها وتنجب ما يعكر صفو تماسكها، وبذلك تكون الأسرة نواة متعركة في المجتمع وتسهم ايجابياً في التنمية وبذلك تكون لينة بناءً للمدتمع أساسه صلب لا يتاثر بالعوامل الخارجية مهمما كانت عاصفة.

المشاركون في ندوة التماسك الأسري الثالثة التي استضافتها وزارة التنمية الاجتماعية بسلطنة عمان مؤخراً دعوا إلى تعظيم التشريعات الخاصة بالأسرة وتحديثها بما يحقق المصلحة لجميع مكوناتها وبما يمكنها من مواجهة التحولات والمتغيرات المتسارعة التي يشهدها العالم. مؤكدين على أهمية تبادل الخبرات والمعلومات في البرامج الموجهة لحماية الأسرة بين دول مجلس التعاون الخليجي وإنشاء قاعدة بيانات ترصد وتوثق جميع حالات الإساءة التي يتعرض لها الأطفال. هذا فضلاً عن العمل على توعية المجتمع بدور الحضانات وأهميتها في رعاية الطفل وتشجيع إنشاء الحضانات في المؤسسات الحكومية بالإضافة إلى تسهيل التشريعات والإجراءات للقطاع الخاص وذلك للحد من تزايد عمليات المنازل.

وأوصى المشاركون كذلك إلى ضرورة الاستفادة من وسائل الإعلام والاتصال المختلفة في البرامج الموجهة لتماسك الأسرة وحمايتها. على غرار البرامج التلفزيونية السابقة مثل (افتح يا سمسم وسلامتك وغيرها) وتطويرها بما يتوافق مع وسائل التكنولوجيا الحديثة ووسائل التواصل الاجتماعي مع التأكيد على أهمية رعاية المسنين في أسرهم وتعزيز ذلك من قبل الجهات الحكومية والأهلية بما يساعد على تماسك الأسرة والحفاظ على كيانها وتکليف المكتب التنفيذي بإعداد دراسة حول النزعات الاستهلاكية المادية وتأثيرها على قيم

35 Years  
عاماً من التعاون الخليجي المشترك  
Of Collaborative Gulf Cooperation

